



L'attuazione del REACH in ambito nazionale: Il ruolo delle Regioni e Province Autonome

Bologna, 8 giugno 2007

dr. Giuliano Tagliavento

Rappresentante della Regione Marche presso il

**COORDINAMENTO INTERREGIONALE DELLA
PREVENZIONE**

REACH

Regolamento (CE) del 18.12.2006, n. 1907/2006 del Parlamento europeo e del Consiglio

Legge 6 aprile 2007 n. 46

(*pubblicata nella Gazzetta Ufficiale n. 84 dell'11 aprile 2007*)

Considerando (1):

il presente regolamento dovrebbe assicurare un elevato livello di protezione della salute umana e dell'ambiente, nonché la libera circolazione delle sostanze in quanto tali o in quanto componenti di preparati ed articoli, rafforzando al contempo la competitività e l'innovazione.

Il presente regolamento dovrebbe inoltre promuovere lo sviluppo di metodi alternativi per la valutazione dei pericoli che le sostanze comportano.

REACH

Regolamento (CE) del 18.12.2006, n. 1907/2006 del Parlamento europeo e del Consiglio

Legge 6 aprile 2007 n. 46

(pubblicata nella Gazzetta Ufficiale n. 84 dell'11 aprile 2007)

“Il Ministero della salute provvede, d’intesa con il Ministero dell’Ambiente e della tutela del territorio e del mare, il Ministero dello Sviluppo Economico e la Presidenza del Consiglio dei Ministri – Dipartimento per le Politiche Comunitarie, agli adempimenti previsti dal Regolamento (CE) del 18.12.2006, n. 1907/2006 del Parlamento europeo e del Consiglio - concernente la registrazione, valutazione ed autorizzazione delle sostanze chimiche (REACH)”

REACH

Regolamento (CE) del 18.12.2006, n. 1907/2006 del Parlamento europeo e del Consiglio

Legge 6 aprile 2007 n. 46

(pubblicata nella Gazzetta Ufficiale n. 84 dell'11 aprile 2007)



***“Il Ministero della Salute è designato quale
“Autorità competente” ai sensi dell’articolo
121 del medesimo Regolamento”***

REACH

Regolamento (CE) del 18.12.2006, n. 1907/2006 del Parlamento europeo e del Consiglio

Legge 6 aprile 2007 n. 46

(pubblicata nella Gazzetta Ufficiale n. 84 dell'11 aprile 2007)

- **OBIETTIVI**

- *Tutela Salute: Ministero Salute, ISS, Regioni (SS.SS.RR.)*

- *Tutela Ambiente: Ministero Ambiente, APAT, Regioni (ARPA)*

- *Competitività ed Innovazione: Ministero Sviluppo Economico*

- **RISORSE**

- *Ministero Economia e Finanze*

- **POLITICHE EUROPEE**

- *Ministero delle politiche europee*

REACH

Regolamento (CE) del 18.12.2006, n. 1907/2006 del Parlamento europeo e del Consiglio

Legge 6 aprile 2007 n. 46

(pubblicata nella Gazzetta Ufficiale n. 84 dell'11 aprile 2007)

“Con successivo decreto del Ministero della salute, da adottare di concerto con il Ministero dell’Ambiente e della tutela del territorio e del mare, con il Ministero dello Sviluppo economico, con il Ministero dell’economia e delle finanze e con la Presidenza del Consiglio dei Ministri – Dipartimento per le Politiche Comunitarie, entro 60 giorni dalla data di entrata in vigore della legge di conversione del presente decreto, è approvato il PIANO DI ATTIVITÀ riguardante i compiti di cui al comma 1 e...omissis..”

REACH

Regolamento (CE) del 18.12.2006, n. 1907/2006 del Parlamento europeo e del Consiglio

Legge 6 aprile 2007 n. 46

(pubblicata nella Gazzetta Ufficiale n. 84 dell'11 aprile 2007)

“Per l'esecuzione delle attività previste al comma 1, l'autorità competente si avvale del supporto tecnico-scientifico dell'Agenzia per la protezione dell'ambiente e per i servizi tecnici (APAT) e dell'Istituto superiore di sanità. Quest'ultimo istituisce, a tale scopo, nell'ambito delle proprie strutture, il Centro nazionale delle sostanze chimiche (CSC)”.

REACH

Regolamento (CE) del 18.12.2006, n. 1907/2006 del Parlamento europeo e del Consiglio

Legge 6 aprile 2007 n. 46

(pubblicata nella Gazzetta Ufficiale n. 84 dell'11 aprile 2007)

Nella proposta di Decreto Interministeriale, il piano di attività è concepito come strumento per:

- Definire “chi fa che cosa e perché” a livello centrale e le risorse per attuarlo (per il triennio 2007 – 2009)
- Definire il percorso per giungere ad un atto d'intesa Stato Regioni che contenga le modalità sinergiche per implementare l'applicazione del REACH (entro 30/6/08)
- Definire il modello di gestione tecnica strategica condivisa tra tutti i soggetti istituzionali partecipanti (Il comitato tecnico di coordinamento)

REACH

Regolamento (CE) del 18.12.2006, n. 1907/2006 del Parlamento europeo e del Consiglio

Legge 6 aprile 2007 n. 46

(pubblicata nella Gazzetta Ufficiale n. 84 dell'11 aprile 2007)

- **Il Comitato Tecnico di Coordinamento del REACH:**
una ipotesi nuova per strutturare rapporti tecnico operativi strategici tra strutture centrali dello Stato e sistema delle Regioni e Province Autonome
- *“Il Comitato tecnico di coordinamento svolge un’attività di raccordo operativo per gli aspetti connessi all’attuazione del Regolamento REACH tra le amministrazioni centrali, gli organismi tecnici di supporto e le Regioni e Province autonome”*

REACH

Regolamento (CE) del 18.12.2006, n. 1907/2006 del Parlamento europeo e del Consiglio

Legge 6 aprile 2007 n. 46

(pubblicata nella Gazzetta Ufficiale n. 84 dell'11 aprile 2007)

La composizione proposta:

- un membro designato dal Ministro della Salute, con funzioni di presidente;
- un membro designato dal Ministro dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare;
- un membro designato dal Ministro dello Sviluppo Economico;
- un membro designato dal Ministro dell'Economia e Finanze;
- un membro designato dalla Presidenza del Consiglio dei Ministri – Dipartimento delle politiche comunitarie;
- un membro designato dal Centro Nazionale Sostanze Chimiche;
- un membro designato dall'Agenzia per la Protezione dell'Ambiente e per i Servizi Tecnici;
- **un membro designato dalla Conferenza permanente per i rapporti tra lo Stato, le Regioni e le Province autonome su indicazione della Conferenza dei Presidenti delle Regioni e Province Autonome.**

REACH

Regolamento (CE) del 18.12.2006, n. 1907/2006 del Parlamento europeo e del Consiglio

Legge 6 aprile 2007 n. 46

(pubblicata nella Gazzetta Ufficiale n. 84 dell'11 aprile 2007)

Le funzioni strategiche:

- Discute il piano annuale di attività delle amministrazioni centrali e formula osservazioni alle amministrazioni per la ottimizzazione degli stessi
- Propone alla Autorità Competente il piano annuale delle attività ispettive ed effettua il monitoraggio del lavoro svolto al fine di formulare i nuovi piani di vigilanza
- Propone alla Autorità Competente “linee guida” per le attività ispettive e la modalità di effettuazione della vigilanza in funzione della entrata in vigore graduale degli obblighi del Regolamento
- Valuta le proposte di CSC ed APAT per le sostanze da candidare nel “piano d’azione a rotazione”
- Valuta le proposte di inserimento di una sostanza nell’elenco delle sostanze candidate all’autorizzazione (Allegato XIV), le proposte di restrizioni, le proposte di classificazione armonizzata.
- Valuta le proposte di decisioni da adottare in relazione alle procedure comunitarie

REACH

Regolamento (CE) del 18.12.2006, n. 1907/2006 del Parlamento europeo e del Consiglio

Legge 6 aprile 2007 n. 46

(pubblicata nella Gazzetta Ufficiale n. 84 dell'11 aprile 2007)

Tre azioni fondamentali per iniziare l'azione sinergica efficace:

- **La conoscenza dello stato di partenza del sistema:** *“Il Comitato tecnico di coordinamento effettua una ricognizione preliminare al fine di individuare le peculiarità delle strutture regionali e periferiche attualmente impegnate nelle attività di vigilanza, per valorizzare le risorse esistenti e potenziarle laddove necessario”*
- **La garanzia di partecipazione del territorio:** *“Il Comitato tecnico di coordinamento, individua le modalità per consentire i necessari apporti tecnico scientifici degli operatori della rete interregionale dei dipartimenti di Prevenzione delle ASL, delle Agenzie regionali per la protezione ambientale, delle Agenzia delle dogane e dell'ISPESL”.*
- **Il sistema informativo per la rete di controllo:** *il C.S.C. “istituisce e gestisce, in accordo con l'Autorità competente e Le Regioni e Province autonome, un sistema informativo integrato per la gestione dei dati, agendo da interfaccia con l'Agenzia europea”*

REACH

Regolamento (CE) del 18.12.2006, n. 1907/2006 del Parlamento europeo e del Consiglio

Legge 6 aprile 2007 n. 46

(pubblicata nella Gazzetta Ufficiale n. 84 dell'11 aprile 2007)

Le maggiori criticità da affrontare:

- **Il sistema è complessivamente in ritardo operativamente, culturalmente, professionalmente rispetto al tema tecnico**
- **Non sono al momento previste risorse economiche per il territorio**
- **Sia i livelli centrali che i livelli territoriali fanno molta fatica a fare rete intra-istituzioni e inter-istituzioni: ma l'Europa ci aiuta costringendoci ad essere meno "autoreferenziali"**

REACH

Regolamento (CE) del 18.12.2006, n. 1907/2006 del Parlamento europeo e del Consiglio

Legge 6 aprile 2007 n. 46

(pubblicata nella Gazzetta Ufficiale n. 84 dell'11 aprile 2007)

I temi da definire nell' accordo stato-regioni:

- Prevedere un'adeguata copertura finanziaria
- Realizzare un programma di formazione per il personale dei Servizi di Prevenzione SSR e delle ARPA
- Collaborare alla attività di informazione ed assistenza delle ditte ed alla informazione e comunicazione del rischio verso i cittadini
- Creare il sistema informativo integrato
- Esaminare nel dettaglio gli aspetti inerenti la vigilanza ed il controllo nel rispetto del D. Lgs 52/97 e 65/03
- Partecipare all'elaborazione del provvedimento normativo inerente il sistema sanzionatorio

REACH

Regolamento (CE) del 18.12.2006, n. 1907/2006 del Parlamento europeo e del Consiglio

Legge 6 aprile 2007 n. 46

(pubblicata nella Gazzetta Ufficiale n. 84 dell'11 aprile 2007)

Come ci stiamo muovendo:

- **Identificazione di un referente per l'avvio di un gruppo tecnico ed i rapporti con i livelli centrali**
- **Formazione di un gruppo tecnico interregionale specifico che fa riferimento al C.I.P. (misto SISP – SPSAL) ed entro luglio un primo programma di lavoro per il secondo semestre 2007**
- **Nelle singole regioni avvio di gruppi per l'approfondimento tecnico del regolamento**

REACH

Regolamento (CE) del 18.12.2006, n. 1907/2006 del Parlamento europeo e del Consiglio

Legge 6 aprile 2007 n. 46

(pubblicata nella Gazzetta Ufficiale n. 84 dell'11 aprile 2007)

- **Inserimento del REACH nei nuovi LEA (in corso di approvazione) nella macroarea “Prevenzione Collettiva e sanità pubblica”**

- **Sezione:** Tutela della salute e della sicurezza degli ambienti aperti e confinati

- **Programma/Attività B13:** Tutela della salute dai rischi per la popolazione derivanti dall'utilizzo di sostanze chimiche, preparati ed articoli (REACH):
- **Componenti del programma:**
 - Partecipazione al sistema di allerta
 - Attività di vigilanza e controllo programmate e derivanti dall'attivazione del sistema di allerta
 - Attività di informazione ai cittadini ed ai lavoratori
- **Prestazioni**
 - Verifiche e controlli
 - Informazione ed assistenza
 - Comunicazione dati di monitoraggio



REACH

Regolamento (CE) del 18.12.2006, n. 1907/2006 del Parlamento europeo e del Consiglio

Legge 6 aprile 2007 n. 46

(pubblicata nella Gazzetta Ufficiale n. 84 dell'11 aprile 2007)

Grazie per l'attenzione