

*Sintesi liberamente tratta da:*

# **RESOURCE FOR HEALTH IMPACT ASSESSMENT**

**Volume I (The main resource)  
Erica Ison, October 2000,  
Commissioned by NHS Executive London**

- 1. *Parte I, Sezione 1: Che cos'è l'Health Impact Assessment?***
- 2. *Parte I, Sezione 2: Il processo di Health Impact Assessment***
- 3. *Parte II, Sezione 3: Capire perché l'Health Impact Assessment è importante***

*L'articolo originale può essere scaricato gratuitamente all'indirizzo:*  
<http://www.londonhealth.gov.uk/resource.htm>

## Come si può definire l'Health Impact Assessment?

Esistono diverse definizioni di HIA:

- il Canadian Institute of Advanced Research (CIAR) definisce l'HIA come “*qualsiasi combinazione di procedure o metodi attraverso cui una politica o un programma proposto può essere giudicato in merito agli effetti che produce sulla salute della popolazione*”;
- la definizione dell'Ufficio regionale dell'OMS per l'Europa espande il campo di applicazione dell'HIA, includendo anche i progetti e tralascia la parola “proposto” in modo da includere tutti i tipi di HIA (ad esempio, anche l'HIA simultaneo e retrospettivo).

In ogni caso, durante il processo di HIA è necessario esprimere giudizi.

## Che cosa si valuta?

L'HIA deve valutare sia gli effetti diretti sulla salute che quelli indiretti. Esistono, infatti, molteplici fattori in grado di influenzare la salute: si tratta dei **determinanti di salute** che possono essere sociali, economici, ambientali, biologici (come età e sesso). L'implementazione di politiche, programmi o progetti può influenzare la salute della popolazione, e quindi la qualità di vita, determinando effetti sia diretti che indiretti sulla salute; cioè agendo attraverso i determinati di salute.

## Chi partecipa all'HIA?

- stakeholders, cioè, tutti coloro che sono coinvolti o influenzati da una proposta;
- persone, che rivestendo certi ruoli nella comunità per cui hanno conoscenze o informazioni importanti per la proposta ed i suoi risultati;
- specialisti/esperti;
- periti interni o esterni che conducono la valutazione d'impatto sulla salute, scrivono i reports ed elaborano le raccomandazioni relative alle modifiche della proposta;
- il gruppo di conduzione e gestione che soprintende l'HIA e nomina i periti, sia interni che esterni;
- coloro che prendono le decisioni relative alle raccomandazioni per modificare la proposta dopo la valutazione degli impatti sulla salute.

## Quali caratteristiche deve avere l'HIA?

- **Multidisciplinarietà:** necessità di conoscenze derivanti da diverse discipline, dal momento che gli impatti sulla salute possono coinvolgere diversi settori.
- **Intersettorialità:** poiché i determinanti che possono provocare effetti sulla salute sono molti, nell'HIA è necessario avere conoscenze derivanti da diversi settori (ad esempio governi locali, commercio, volontariato ...).
- **Partecipazione:** il coinvolgimento degli stakeholders e della comunità è una caratteristica fondamentale. La partecipazione degli stakeholders migliorerà: la qualità dell'accertamento, perché consentirà di tenere ben presente l'esperienza locale; la qualità della decisione finale, perché permetterà di esaminare i bisogni e i problemi locali; la qualità del processo in merito all'erogazione dei servizi; la trasparenza del processo. Le comunità coinvolte dalla proposta in esame sono stakeholders fondamentali per l'HIA. Bisogna però considerare che la comunità può essere definita in modi diversi a seconda della variabile che si utilizza (zona di residenza, occupazione, età, sesso, ...) e molto spesso le persone appartengono a più di una comunità in base alla variabile considerata.
- **Utilizzo di più metodi** per identificare e valutare gli impatti.
- **Utilizzo di evidenze qualitative e quantitative.**
- **Attenzione alle disuguaglianze** e quindi agli impatti sullo stato di salute dei gruppi svantaggiati.

## Quali sono i livelli a cui si può applicare l'HIA?

Esistono diversi livelli di applicazione dell'HIA, tra cui:

- a livello di **politica**, che è “*il modo in cui il governo (centrale o locale), un settore o un'organizzazione cerca di raggiungere gli obiettivi che ha stabilito*”.
- a livello di **programma** che consiste in “*una serie di attività collegate che danno attuazione alla politica*”.
- a livello di **progetto**, ovvero di “*una componente di un programma – un'attività discreta, spesso in una specifica posizione*”.

## Quali tipi di HIA possono essere condotti?

I diversi tipi di HIA si distinguono in base al momento in cui viene condotto l'HIA rispetto all'implementazione di una qualsiasi proposta (politica, programma, progetto):

- **HIA prospettico**: ha lo scopo di accertare in modo prospettico i *potenziali* impatti sulla salute di una proposta. Questo consente eventualmente di modificare la proposta *prima* di attuarne l'implementazione, in modo da ottenere i maggiori effetti positivi sulla salute di una popolazione e/o di particolari sottogruppi di popolazione, minimizzando quelli negativi.
- **HIA retrospettivo**: ha lo scopo di accertare gli impatti sulla salute *evidenti*, verificatisi *dopo* l'implementazione. Si possono quindi raccogliere informazioni utili per future proposte, dal momento che vengono accresciute le conoscenze degli impatti di salute derivanti dall'implementazione di simili politiche, programmi o progetti e viene incrementata la base di evidenze per futuri HIA prospettici.
- **HIA simultaneo**: in questo caso, gli impatti sulla salute vengono accertati *durante* l'implementazione. Questo permette di intervenire rapidamente contro qualsiasi effetto negativo che dovesse eventualmente manifestarsi e di monitorare l'accuratezza delle previsioni fatte in modo prospettico sugli impatti di salute potenziali.

## Quali sono le fasi del processo di HIA?

1. **Screening**: le sue funzioni sono di:

- agire come processo di **selezione** per decidere se è appropriato o meno effettuare un HIA. Infatti, per quelle politiche, programmi e progetti che hanno impatti sulla salute trascurabili o già noti, non è appropriato fare l'HIA e ci si limita a elaborare un rapporto e a fornire raccomandazioni. L'HIA è invece necessario qualora servano maggiori informazioni sui potenziali impatti di salute identificati;
- definire il **tipo di valutazione** da condurre.

2. **Scoping**: serve per definire le caratteristiche in base alle quali verranno condotte ed organizzate le fasi successive dell'HIA, tenendo presenti molteplici aspetti (es. le dimensioni dell'HIA, il metodo di valutazione, gli stakeholders e la loro partecipazione, ...). Esso dovrebbe essere condotto da un gruppo di guida o conduzione, responsabile anche della supervisione dell'HIA. Nei casi in cui questo gruppo non sia responsabile delle decisioni definitive in merito alle modifiche alla proposta, è utile che alcuni decisori appartengano ad esso. In questa fase inoltre, bisogna identificare tutti gli stakeholders rappresentativi, definendo il modo migliore per coinvolgerli.

3. **Valutazione** (appraisal): il suo scopo è di valutare la potenziale capacità di una proposta di influenzare la salute della popolazione, qualora venga implementata. A tale scopo, in questa fase si deve:

- analizzare la politica/programma/progetto;
- fare un profilo della popolazione coinvolta;
- identificare e caratterizzare i potenziali impatti sulla salute (cioè i *cambiamenti nel rischio per la salute*, attribuibili all'intervento e mediati da effetti sia positivi che

negativi), con particolare attenzione anche ai gruppi di popolazione svantaggiati e coinvolgendo tutti gli stakeholders;

- fare un rapporto degli impatti identificati come prioritari ed elaborare raccomandazioni per la loro gestione.

Si distinguono tre principali tipologie in base al tempo necessario per portarle a termine ed alle procedure o ai metodi utilizzati:

- **Valutazione rapida:** secondo il significato generale del termine, si tratta di un'indagine sistematica degli impatti di salute effettuata in uno spazio temporale ristretto. Esiste anche un utilizzo più specifico del termine, che deriva da una tecnica sviluppata dalla WHO e consiste in un "workshop con la partecipazione degli stakeholders", seguito da un rapporto scritto.
- **Valutazione estesa:** l'indagine sistematica dell'impatto sulla salute si svolge in un arco temporale prolungato e utilizza metodi diversi per consultare gli stakeholders e acquisire nuove informazioni importanti per l'accertamento.
- **Valutazione intermedia:** consiste in un'analisi degli impatti di salute condotta in un ragionevole periodo di tempo, usando più di un metodo per consultare gli stakeholders ed ottenere informazioni rilevanti per l'accertamento.
- **Review:** è il principale tipo di valutazione quando si conducono HIA su politiche. Consiste in una stima degli impatti significativi di salute, connessi o ad un'ampia area politica o ad un insieme di politiche, programmi o progetti.

4. **Prendere decisioni** (decision-making): in questa fase si esamina come si potrebbe cambiare una proposta per ottenere i maggiori effetti positivi sulla salute e minimizzare quelli negativi.

5. **Monitorare e valutare** (monitoring and evaluation): dopo l'accertamento e l'implementazione della proposta, si possono condurre due tipi di monitoraggio e valutazione:

- **valutazione del processo:** si articola in: A. valutazione dello specifico HIA effettuato; B. monitoraggio e accertamento della misura in cui le modifiche della proposta, concordate dai decisori, sono state realmente implementate;
- **valutazione degli esiti:** analizza l'andamento degli indicatori e degli esiti di salute, scelti per indicare eventuali cambiamenti dello stato di salute.

## Quali valori sostengono l'HIA?

- sostenibilità
- promozione della salute
- democrazia
- equità
- uguaglianza
- etica nell'utilizzo dell'evidenza

Il valore più importante nella realizzazione dell'HIA è la sostenibilità.. Questo consente all'HIA di promuovere la salute nell'ambito di uno sviluppo sostenibile, assicura che venga prestata attenzione agli impatti sulla salute a corto, medio e lungo termine e che vengano fornite raccomandazioni per modificare le proposte in modo da garantire un effetto positivo sulla salute non solo delle generazioni presenti, ma anche di quelle future.

Nel White Paper, *Saving Lives: Our Healthier Nation*, il Governo Inglese si impegna a compiere l'HIA sulle nuove politiche, per assicurare che le azioni derivanti dalla loro implementazione contribuiscano a:

- **migliorare la salute della popolazione;**
- **ridurre le disuguaglianze.**

Tuttavia nell'UK lo sviluppo dell'HIA è in fase iniziale e sono necessarie ulteriori sperimentazioni.