

DELIBERAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE

N° 203 del 23/06/2021

Oggetto: Ospedale di Sassuolo S.p.A. Presa d'atto della perizia giurata sulla congruità del corrispettivo pattuito per l'acquisizione delle partecipazioni sociali del privato da parte dell'Azienda USL di Modena. Condivisione del percorso di pubblicizzazione da parte della Giunta Regionale dell'Emilia Romagna (DGR n. 796 del 31 maggio 2021).

IL DIRETTORE GENERALE

VISTA la proposta di adozione dell'atto deliberativo presentata dal Direttore Amministrativo, il cui testo è di seguito integralmente trascritto:

“RICHIAMATI:

- il D.Lgs. n. 502/92 recante “Riordino della disciplina in materia sanitaria, a norma dell'articolo 1 della legge 23 ottobre 1992, n. 421” e s.m.i., in particolare l'art. 9 bis;
- il D.Lgs. 19 agosto 2016 n. 175 "Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica" e s.m.i. (cd. TUSP);

PREMESSO che:

- l'Ospedale di Sassuolo S.p.A. è una società mista pubblico-privato (con azionisti al 51% l'Azienda USL di Modena ed al 49% la società Atrikè S.p.A.), nata come sperimentazione gestionale ex art. 9 bis del D.Lgs n. 502/92 e s.m.i., finalizzata all'attuazione di un programma gestionale pubblico-privato, approvato in via sperimentale dalla Regione Emilia Romagna con DGR n. 1337 del 22/07/2002 e successivamente convertito in regime ordinario, con DGR n. 102 del 02/02/2009;
- la DGR n. 102/2009, sopracitata, nel ricordare che il progetto sperimentale intendeva “assicurare nell'area un assetto migliore di offerta per il livello di integrazione dei percorsi clinico-assistenziali, per i vantaggi in termini di efficienza complessiva, sicurezza e qualità, consentendo al contempo la valorizzazione della nuova struttura”, definiva i principi, i vincoli e gli elementi di garanzia di carattere organizzativo-gestionale, sanitario, giuridico, economico-finanziario, quali condizioni che consentissero il buon andamento della società;
- tali elementi di garanzia venivano conseguiti attraverso:
 - la salvaguardia della proprietà pubblica della struttura in capo all'Azienda USL di Modena;
 - la maggioranza pubblica nell'assetto del capitale sociale e nella composizione degli organi sociali;
 - la conferma del ruolo di interesse pubblico della struttura, attribuendo all'Azienda USL le responsabilità di direzione sanitaria, in quanto garante dell'organizzazione dei servizi sanitari, del governo clinico e del raccordo tra Regione, Enti locali e Aziende sanitarie sulla gestione e sul funzionamento della Società;
 - il perseguimento della missione pubblica dell'Ospedale di Sassuolo S.p.A., quale società di diritto privato speciale, da considerarsi a tutti gli effetti “ospedale pubblico”;
 - la piena integrazione funzionale dell'Ospedale di Sassuolo S.p.A. con le strutture di erogazione che insistono sul territorio provinciale e con gli altri servizi della rete ospedaliera;

RICHIAMATA la Deliberazione n. 69 del 15/03/2021 avente ad oggetto “Ospedale di Sassuolo S.p.A. Presa d'atto della volontà del socio privato di uscire dalla compagine societaria attraverso la vendita delle partecipazioni societarie. Manifestazione di interesse

da parte dell'Azienda USL di Modena", nella quale vengono evidenziati gli elementi di contesto di seguito sintetizzati:

- l'Ospedale di Sassuolo S.p.A. è oggi pienamente integrato nella rete ospedaliera provinciale, sia nell'ambito della programmazione sanitaria, che nella percezione dell'utenza che lo riconosce quale ospedale pubblico a tutti gli effetti, concorrendo al conseguimento degli obiettivi del Piano Sanitario Regionale secondo le previsioni del PAL e dei documenti di programmazione sanitaria provinciale;
- la connotazione di ospedale pubblico ha assunto massimo e imprescindibile rilievo durante l'emergenza pandemica da Covid-19, dimostrando il fondamentale ruolo dell'Ospedale di Sassuolo S.p.A. quale ospedale pubblico che deve poter orientare tempestivamente la propria produzione al bisogno della cittadinanza e alla massima integrazione con gli altri ospedali della provincia e con le strutture territoriali;
- le mutate esigenze di contesto, unitamente alla forte caratterizzazione pubblica dell'Ospedale di Sassuolo S.p.A., hanno imposto una rivalutazione in ordine alla composizione della compagine societaria, nell'ottica di avvio di una nuova fase nella gestione della società medesima;

ATTESO inoltre che:

- nella citata deliberazione si dà atto dell'interesse manifestato dal socio privato Atrikè S.p.A. all'uscita dalla compagine societaria, attraverso la vendita delle partecipazioni societarie;
- l'Azienda USL di Modena ha parimenti manifestato interesse ad una gestione totalmente pubblica della struttura ospedaliera per il perseguimento degli obiettivi di salute collettiva, in coerenza con la programmazione sanitaria territoriale, al fine di garantire il principio della continuità assistenziale, consentendo altresì il mantenimento di una struttura di eccellenza che riveste un ruolo strategico per l'Azienda stessa e più in generale per l'intero sistema sanitario provinciale;

RILEVATO che, in ragione dei rispettivi interessi manifestati, le parti hanno perfezionato, in data 17 marzo 2021, un accordo preliminare di compravendita delle partecipazioni sociali del privato nell'Ospedale di Sassuolo S.p.A., la cui efficacia risultava subordinata a due condizioni sospensive:

- che la Giunta Regionale adottasse proprio atto con il quale venisse espressa condivisione della scelta di acquisizione delle partecipazioni, in considerazione del forte interesse pubblico ad una gestione totalmente pubblica dell'Ospedale in oggetto, di fatto già inserito nella rete ospedaliera provinciale;
- che la valutazione di congruità del corrispettivo pattuito venisse rimessa ad una perizia di stima giurata;

DATO ATTO a tal riguardo, con riferimento alla prima condizione sospensiva, che:

- il percorso intrapreso dall'Azienda USL di Modena era già stato rappresentato all'Assessorato politiche per la salute - Direzione Generale cura della Persona, Salute e Welfare della Regione Emilia Romagna, che con nota prot. PG/RER/213616 del

11/03/2021 (PG/AUSL/19820 del 11/03/2021) ne aveva condiviso obiettivi ed impostazione;

- con Delibera di Giunta Regionale dell'Emilia Romagna n. 796 del 31/05/2021 la Regione ha condiviso "il percorso di pubblicizzazione della società "Ospedale di Sassuolo S.p.A." avviato dall'Azienda USL di Modena, tramite l'acquisizione delle quote societarie di Atrikè S.p.A., consentendo l'avveramento della prima condizione sospensiva prevista dal contratto preliminare di compravendita;

DATO ATTO altresì, con riferimento alla seconda condizione sospensiva, che:

- al fine di procedere alla perizia di stima giurata volta ad attestare la congruità del corrispettivo pattuito nell'accordo preliminare, l'Azienda ha provveduto ad affidare la stessa, nel rispetto della normativa di riferimento, al dott. Enrico Salmi, in possesso delle competenze tecniche e professionali richieste e dell'esperienza maturata con particolare riferimento alla sua collaborazione nella procedura di acquisizione delle quote azionarie di proprietà del socio privato della S.p.A. Montecatone Rheabilitation Institute di Imola;
- la perizia giurata, trasmessa in data 17 giugno 2021 con prot. PG/AUSL/48643/21 (agli atti della Direzione), evidenzia la congruità del corrispettivo pattuito tra le parti, per la compravendita delle quote del socio privato da parte dell'Azienda USL di Modena, pari ad Euro 3.675.000,00 (corrispondente al valore nominale delle azioni detenute dal socio privato), consentendo l'avveramento della seconda condizione sospensiva dell'efficacia;

PRECISATO che l'accordo preliminare più volte citato prevedeva, al verificarsi di entrambe le condizioni sospensive, i seguenti effetti:

- 1) la risoluzione immediata, per mutuo consenso, del Patto Parasociale tra l'Azienda USL di Modena ed Atrikè S.p.A. attualmente vigente;
- 2) le dimissioni, entro dieci giorni dal concretizzarsi delle predette condizioni, degli amministratori e dei sindaci nominati su designazione del socio privato, non trovando più applicazione le regole sulla composizione degli organi previste dal Patto Parasociale;

CONSIDERATO pertanto che l'Assemblea dei soci, a seguito dell'esecutività del presente atto, dovrà provvedere a ridefinire la governance della S.p.A, nella fase transitoria, che intercorre tra le dimissioni dei membri di designazione privata del Consiglio di Amministrazione e del Collegio Sindacale fino alla definitiva acquisizione del possesso totalitario delle quote da parte dell'Azienda USL da perfezionarsi entro il 31/05/2022 come stabilito dal contratto preliminare;

RICHIAMATO infine l'art. 5, comma 1, del TUSP che prevede "[...] l'acquisto di partecipazioni, anche indirette, da parte di amministrazioni pubbliche in società già costituite deve essere analiticamente motivato con riferimento alla necessità della società per il perseguimento delle finalità istituzionali di cui all'articolo 4, evidenziando, altresì, le ragioni e le finalità che giustificano tale scelta, anche sul piano della convenienza economica e della sostenibilità finanziaria, [...]";

DATO ATTO a tal fine che la Direzione Aziendale ha affidato a seguito di procedura concorsuale, a Deloitte Consulting S.r.l., leader mondiale nei servizi di revisione e di consulenza manageriale privata e indipendente, l'analisi economico finanziaria dell'Ospedale di Sassuolo, con riferimento tanto al budget 2021 quanto alla previsione 2022/2025;

RICHIAMATA pertanto la relazione "Analisi economico – finanziaria comparativa dell'Ospedale di Sassuolo: Report – Budget & previsioni economiche 2021 – 2025 review" trasmessa da Deloitte S.r.l. in data 16 giugno 2021 con prot. PG/AUSL/48008/21 (agli atti della Direzione) dalla quale si desume che:

- gli elaborati dell'analisi proiettano risultati economici positivi incrementali nel tempo in uno scenario di stabilità delle prestazioni storicamente erogate dalla struttura, arricchite da nuove iniziative in fase di implementazione che si prevede possano essere progressivamente sviluppate nell'orizzonte temporale di riferimento considerato;
- la previsione di flussi reddituali prospettici positivi in un contesto produttivo sostanzialmente costante determina la presenza di uno scenario di stabilità economica;
- le *assumption* alla base delle previsioni economiche esaminate appaiono ragionevolmente cautelative anche in considerazione dei razionali esposti a supporto e riportati nel documento, in termini di evoluzione della produzione e dei costi correlati con trend storici già in essere nel 2020 e con il compimento di progetti di sviluppo avviati;

RITENUTA pertanto assolta la previsione di cui all'articolo 5, comma 1, del TUSP sopra richiamata";

CONSIDERATA la proposta presentata e ritenuto di adottare il presente provvedimento;

DELIBERA

per le motivazioni esposte in premessa e che si intendono qui integralmente riportate:

- a) di prendere atto della Delibera di Giunta Regionale dell'Emilia Romagna n. 796 del 31/05/2021 con la quale la Regione ha condiviso "il percorso di pubblicizzazione della società "Ospedale di Sassuolo S.p.A." avviato dall'Azienda USL di Modena, tramite l'acquisizione delle quote societarie di Atrikè S.p.A., finalizzato alla realizzazione di una gestione esclusivamente pubblica della struttura ospedaliera denominata "Nuovo Ospedale Civile di Sassuolo";
- b) di dare atto che è stata acquisita la perizia giurata trasmessa in data 17/06/2021 con prot. PG/AUSL/48643/21 agli atti, da cui si desume la congruità del corrispettivo pattuito tra le parti per l'acquisizione delle quote del socio privato da parte dell'Azienda USL di Modena, pari ad Euro 3.675.000,00;
- c) di considerare dunque avverate le due condizioni sospensive cui era subordinata l'efficacia dell'accordo preliminare di compravendita e di dare pertanto atto che l'Azienda USL, in veste di promissario acquirente, si obbliga ad acquistare per sé, o

per persona che si riserva di nominare, la piena ed esclusiva proprietà della partecipazione;

- d) di precisare che l'esecuzione del contratto, e quindi il trasferimento delle Azioni, sarà perfezionato tramite sottoscrizione della girata dei certificati azionari entro il termine massimo del 31/05/2022;
- e) di dare formalmente atto della risoluzione immediata, per mutuo consenso, del Patto Parasociale tra l'Azienda USL di Modena ed Atrikè S.p.A. approvato con Deliberazione del Direttore Generale dell'Azienda USL di Modena n. 37 del 24/02/2015;
- f) di dare atto che entro 10 giorni dal verificarsi delle predette condizioni gli amministratori e i sindaci nominati su designazione del socio privato dovranno rassegnare le dimissioni dalla carica;
- g) di recepire la relazione "Analisi economico – finanziaria comparativa dell'Ospedale di Sassuolo: Report – Budget & previsioni economiche 2021 – 2025 review" trasmessa da Deloitte S.r.l. in data 16/06/2021 prot. PG/AUSL/48008/21, agli atti, a supporto delle valutazioni di convenienza economica e sostenibilità finanziaria dell'Azienda USL in ottemperanza all'obbligo di cui all'art. 5, comma 1, del TUSP;
- h) di avviare il confronto con gli organismi istituzionali a carattere locale nonché con le parti sociali interessate, in funzione della fase esecutiva di acquisizione delle quote societarie;
- i) di individuare quale responsabile del procedimento ai sensi della legge n. 241/90 il Direttore Amministrativo, dott.ssa Sabrina Amerio;
- j) di trasmettere il presente atto al Collegio Sindacale e alla società Atrikè S.p.A., alla Sezione Regionale di Controllo della Corte dei Conti dell'Emilia-Romagna, al Presidente della Giunta Regionale dell'Emilia Romagna, all'Assessorato politiche per la salute - Direzione Generale cura della Persona, Salute e Welfare della Regione Emilia Romagna, al Presidente della Conferenza Territoriale Sociale e Sanitaria della Provincia di Modena, all'Unione dei Comuni del Distretto Ceramico;
- k) di dare atto che il presente provvedimento non è sottoposto al controllo regionale ai sensi dell'art. 4, comma n. 8, della Legge 412/91 e s.m.i.;
- l) di dichiarare il presente provvedimento esecutivo dal giorno della pubblicazione.

Parere favorevole

Il Direttore Amministrativo
Sabrina Amerio
(firmato digitalmente)

Il Direttore Generale
Antonio Brambilla
(firmato digitalmente)