



**SERVIZIO SANITARIO REGIONALE**  
**EMILIA-ROMAGNA**  
Azienda Unità Sanitaria Locale di Modena

**Dipartimento Amministrativo e Tecnico Centrale**  
Servizio Acquisti e Logistica

**OGGETTO:** affidamento in house providing alla società a capitale pubblico **ERVET** del servizio per la realizzazione di un sistema informativo regionale per la salute e la sicurezza sul lavoro, di cui alla delibera regionale n. 1873/2015. Importo complessivo di spesa € **238.759,80 IVA 22% compresa. CUP: E49D15001090001**

**IL DIRETTORE  
DEL SERVIZIO ACQUISTI E LOGISTICA**

Richiamata la deliberazione del Direttore Generale n. 46 del 25 marzo 2003 e successive modifiche ed integrazioni e in particolare il punto 3) dell'allegato 25 riguardante gli "acquisti diretti";

Vista a tal proposito la nota del 6 giugno 2016 acquisita agli atti con prot. 42990 di pari data, con la quale il Direttore del Dipartimento di Sanità Pubblica ha richiesto di procedere all'affidamento dell'esecuzione del servizio in oggetto, interamente finanziato dalla Regione Emilia Romagna con la propria delibera n. 1873/2015;

Ravvisato che il servizio in argomento ha già formato oggetto di un'iniziale assegnazione alla società in mano pubblica Nuova Quasco, con proprio atto n. 481 del 26 novembre 2014, utilizzando la formula dell'in house providing che ha comportato l'attivazione del progetto SIRSA di ideazione e prototipazione di un sistema informativo per la gestione delle relazioni annuali ex art. 9 della legge n. 257/1992, a fronte di un corrispettivo economico a forfait di € 50.000,00 iva 22% compresa,

Tenuto presente che l'attività svolta da tale società pubblica, è ora confluita nella società incorporante ERVET spa, in attuazione dell'art. 22 della legge regionale n. 14/2014 e che pertanto, sulla base di tale presupposto, come peraltro indicato nella citata nota di richiesta del 6 giugno 2016 prot. n. 42990, si rende necessario proseguire nell'esecuzione del suddetto percorso informatico, utilizzando l'apporto tecnico e professionale del medesimo operatore economico pubblico;

Vista quindi la nota prot. 51012 del 1 luglio 2016 on la quale è stata richiesta alla spa ERVET di Bologna la propria miglior offerta per la realizzazione del sistema informativo regionale per la salute e la sicurezza sul lavoro, di competenza della Azienda USL di Modena;

Osservato che il progetto tecnico ed economico nel frattempo pervenuto è stato analizzato dal gruppo di lavoro appositamente costituito, nelle sedute del 14 luglio 2016 e 4 agosto 2016 ed è stato ritenuto idoneo da un punto di vista tecnico e congruo dal punto di vista economico per soddisfare il complesso delle esigenze rappresentate dall'Azienda Usl di Modena committente;

Osservato che il costo del servizio risulta così articolato:

Riepilogo complessivo							
COSTI PREVISTI	I° anno			II anno		TOTALE	
	Costo a gg.	N.gg.	Costo complessivo	N. gg.	Costo complessivo	N. gg.	Costo complessivo
CONSULENZE E COLLABORAZIONI ESTERNE							
Assistenza progettuale contenuti tecnici	123,76	64	€ 7.920,64	40	€ 4.950,40	104	€ 12.871,04
Assistenza tecnica gestionale	134,17	64	€ 8.586,56	40	€ 5.366,60	104	€ 13.953,16
Consulenza statistico-giuridica ssl	123,76	64	€ 7.920,64	40	€ 4.950,40	104	€ 12.871,04
CONSULENZE SOCIETA' E ESPERTI							
Applicativi web sviluppo e adeguamento			€ 19.000,00				€ 19.000,00
Applicativi web manutenzione, sito e elaborazione					€ 19.000,00		€ 19.000,00
TRASFERTE	200,00	3	€ 600,00	3	€ 600,00	6	€ 1.200,00
COSTI DIRETTI PER MATERIALI			€ 600,00		€ 600,00		€ 1.200,00

COSTO LAVORO							
Responsabile	641,27	48	€ 30.780,96	24	€ 15.390,48	72	€ 46.171,44
Segreteria tecnica	201,28	42	€ 8.453,76	30	€ 6.038,40	72	€ 14.492,16
Esperta in elaborazioni e analisi	234,68	30	€ 7.040,40	26	€ 6.101,68	56	€ 13.142,08
TOTALE COSTI DIRETTI			€ 90.902,96		€ 62.997,96		€ 153.900,92
COSTI INDIRETTI PER POSTAZIONI DI LAVORO			€ 12.409,09		€ 7.954,55		€ 20.363,64
Costi generali			€ 12.753,69		€ 8.686,51		€ 21.440,20
TOTALE COSTI			€ 116.065,74		€ 79.639,02		€ 195.704,76
COSTI IVA INCLUSA							
			€ 141.600,20		€ 97.159,60		€ 238.759,80

Ribadito che l'offerta economica sopra citata rientra nel limite complessivo di € 240.000,00 assicurato dalla Regione per la realizzazione del progetto;

Esaminata ora la nuova disciplina degli affidamenti in house providing introdotta dall'art.192 del Codice dei Contratti pubblici che di seguito si riporta in stralcio: *ai fini dell'affidamento in house di un contratto avente ad oggetto servizi disponibili sul mercato in regime di concorrenza, le stazioni appaltanti effettuano preventivamente la valutazione sulla congruità economica dell'offerta dei soggetti in house, avuto riguardo all'oggetto e al valore della prestazione, dando conto nella motivazione del provvedimento di affidamento delle ragioni del mancato ricorso al mercato, nonché dei benefici per la collettività della forma di gestione prescelta, anche con riferimento agli obiettivi di universalità e socialità, di efficienza, di economicità e di qualità del servizio, nonché di ottimale impiego delle risorse pubbliche.*

Valutata la nota del 10 agosto 2016 con la quale il direttore del servizio ICT ha dichiarato quanto segue, per la parte di competenza degli aspetti informatici del servizio, che comportano un'incidenza del 20% circa sul costo complessivo della commessa:

- l'offerta appare congrua dal punto di vista economico;
- appare anche congruo il mancato ricorso al mercato in virtù delle economie tecniche riscontrabili;
- appare inoltre ottimale l'impiego delle risorse pubbliche, in ragione della sinergia che può ottenersi tra la ditta affidataria in house, lo stake holder regionale e gli stake holders aziendali che collaborano, al fine di ottimizzare in termini di tempi, di costi e di efficacia, il raggiungimento degli obiettivi specifici del progetto;

Tenuto presente che l'analisi dei costi degli ulteriori elementi costitutivi dell'offerta, ha dato luogo alle seguenti valutazioni:

- il 40% circa dei costi è riferibile a prestazioni di mano d'opera retribuite ai sensi del CCNL del credito, integrato dall'accordo aziendale ed il 20% ulteriore è riconducibile a prestazioni lavorative acquisite tramite contratti di collaborazione coordinata e continuata. Il costo del lavoro di cui sopra, è normato per legge e sottratto quindi all'autonomia negoziale delle parti;
- il rimanente 10% è riferibile a costi indiretti ed un ulteriore 10% a spese generali, che compensano peraltro una quota del costo del lavoro;

Tenuto presente che, sulla base delle predette motivazioni di natura tecnica e dall'attenta analisi delle voci di costo che compongono l'offerta economica sopra riportate, le cui percentuali appaiono congrue, può ritenersi che le prescrizioni del c. 2 dell'art. 192 del nuovo Codice dei Contratti pubblici siano soddisfatte in termini di valutazione preventiva della congruità economica dell'offerta e dei benefici che ne derivano per la collettività (specificatamente per le sinergie operative, gestionali e tecniche tra la ERVET spa, la Regione Emilia Romagna e l'Azienda USL di

Modena) e che conseguentemente e l'affidamento in rassegna possa ritenersi pienamente legittimo;

Attesa la conseguente opportunità di procedere in merito;

### DECIDE

- a) di affidare, per la serie delle motivazioni esposte in premessa e che si intendono integralmente qui riportate, alla spa ERVET con sede in via G.B. Morgagni n. 6 a Bologna, il servizio di realizzazione di un sistema informativo regionale per la salute e la sicurezza sul lavoro, interamente finanziato con la delibera della giunta regionale n. 1873/2015;
- b) di precisare che il servizio resta regolamentato dagli aspetti tecnici e dalle fase temporali esecutive contenute nell'offerta della spa ERVET, agli atti dello scrivente Servizio, presentata all'esito della nota di richiesta prot. 51012 del 1 luglio 2016 e che determina l'esecuzione delle seguenti fasi, aggiuntive a quelle già realizzate in occasione del precedente incarico conferito con la già citata decisione n. 481 del 26 novembre 2014: E) prototipazione del sistema informativo per il caricamento dei piani di lavoro e notifiche integrata con il sistema SICO e con il software precedente; F) attività di assistenza e formazione operatori con riferimento ad entrambe le componenti del sistema informativo SIRSA; G) sperimentazione del software di gestione dei piani di lavoro e integrazione dei dati con il software precedente; H) manutenzione e adattamento del software riguardante i dati per la creazione di un portale autonomo; I) interoperabilità con altri soggetti individuati a partire dal caricamento dei dati da parte delle imprese e di altri operatori; L) elaborazione di un documento finale sul sistema informativo SIRSA contenente anche i dati SIRAS;
- c) di precisare altresì che il servizio resta regolamentato dalle condizioni economiche riportate nella medesima offerta, presentata all'esito della medesima nota di richiesta, che determina il seguente prospetto economico riepilogativo:

Riepilogo complessivo							
COSTI PREVISTI	I° anno			II anno		TOTALE	
	Costo a gg.	N. gg.	Costo complessivo	N. gg.	Costo complessivo	N. gg.	Costo complessivo
CONSULENZE E COLLABORAZIONI ESTERNE							
Assistenza progettuale contenuti tecnici	123,76	64	€ 7.920,64	40	€ 4.950,40	104	€ 12.871,04
Assistenza tecnica gestionale	134,17	64	€ 8.586,56	40	€ 5.366,60	104	€ 13.953,16
Consulenza statistico-giuridica ssl	123,76	64	€ 7.920,64	40	€ 4.950,40	104	€ 12.871,04
CONSULENZE SOCIETA' E ESPERTI							
Applicativi web sviluppo e adeguamento			€ 19.000,00				€ 19.000,00
Applicativi web manutenzione, sito e elaborazione					€ 19.000,00		€ 19.000,00
TRASFERTE	200,00	3	€ 600,00	3	€ 600,00	6	€ 1.200,00
COSTI DIRETTI PER MATERIALI			€ 600,00		€ 600,00		€ 1.200,00
COSTO LAVORO							
Responsabile	641,27	48	€ 30.780,96	24	€ 15.390,48	72	€ 46.171,44
Segreteria tecnica	201,28	42	€ 8.453,76	30	€ 6.038,40	72	€ 14.492,16

Esperta in elaborazioni e analisi	234,68	30	€ 7.040,40	26	€ 6.101,68	56	€ 13.142,08
TOTALE COSTI DIRETTI			€ 90.902,96		€ 62.997,96		€ 153.900,92
COSTI INDIRETTI PER POSTAZIONI DI LAVORO			€ 12.409,09		€ 7.954,55		€ 20.363,64
Costi generali			€ 12.753,69		€ 8.686,51		€ 21.440,20
TOTALE COSTI			€ 116.065,74		€ 79.639,02		€ 195.704,76
<b>COSTI IVA INCLUSA</b>							
			€ 141.600,20		€ 97.159,60		€ 238.759,80

d) di procedere alla pubblicazione sul sito web istituzionale, in ottemperanza a quanto previsto dall'art.1 c. 32 della legge 190 del 6 novembre 2012 recante: "Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella Pubblica Amministrazione", dei dati contenuti nella seguente tabella:

SERVIZIO PROPONENTE	OGGETTO DELL'AFFIDAMENTO	LOTTO	CIG	ELENCO OPERATORI INVITATI E CODICE FISCALE	AGGIUDICATARIO	IMPORTO DI AGGIUDICAZIONE IVA ESCL	VALIDITÀ TEMPORALE DEL CONTRATTO
SAL	AFFIDAMENTO IN HOUSE PROVIDING DEL PROGETTO SIRSA	UNICO	CUP E49D150010900 01	ERVET SPA PI 00569890379	ERVET SPA PI 00569890379	€ 195.704,75	2016-2017

- e) di registrare l'onere economico di € 238.759,80 iva al 22% compresa occorrente all'esecuzione del servizio, sul conto sul conto patrimoniale 100220 "Licenze d'uso" dei bilanci economici 2016-2017;
- f) di dare atto che il presente acquisto è sottoposto alle norme sulla tracciabilità dei flussi finanziari di cui alla legge n. 136 del 13 agosto 2010 e successive modifiche ed integrazioni;
- g) di nominare Direttore dell'esecuzione del contratto il dott. Davide Ferrari, Direttore del Dipartimento di Sanità Pubblica comunicandogli gli estremi del presente provvedimento ([da.ferrari@ausl.mo.it](mailto:da.ferrari@ausl.mo.it) e [m.agazzani@ausl.mo.it](mailto:m.agazzani@ausl.mo.it));
- h) di trasmettere il presente atto Collegio sindacale per gli adempimenti di competenza;
- i) di indicare, infine se stesso come responsabile del procedimento ai sensi e per gli effetti della legge n. 241/1990.

**IL DIRETTORE DEL SERVIZIO**  
(dott. Andrea Ferrocì)