

Servizio Unico Acquisti e Logistica

Decisione Numero 968 del 08/05/2019

OGGETTO: estensione, per proseguire ed integrare l'attività sino al 28 febbraio 2020, del contratto stipulato, a seguito di affidamento in house providing (decisione n. 1700 del 31/08/2016), con la ditta ERVET per l'espletamento del servizio per la realizzazione di un sistema informativo regionale per la salute e la sicurezza sul lavoro, di cui alla delibera regionale n. 1873/2015 - Importo complessivo di spesa € 32.500,00, IVA esclusa pari ad € 39.650,00, IVA 22% compresa.
CUP: E49D15001090001

**IL DIRETTORE
DEL SERVIZIO ACQUISTI E LOGISTICA**

Richiamate:

- le deliberazioni dei Direttori Generali dell'Azienda Ospedaliero Universitaria di Modena n. 113 del 07/09/2016 e dell'Azienda USL di Modena n. 168 del 05/09/2016, con le quali è stato istituito il Servizio unico Acquisti e Logistica;
- la deliberazione del Direttore Generale dell'Azienda USL di Modena n. 206 del 17.10.2016 di attribuzione ai dirigenti della competenza ad emanare atti e in particolare l'allegato n. 6.13 riguardante le competenze del Direttore del Servizio Unico Acquisti e Logistica;

Vista la nota prot. 18458 del 07/03/2019 con la quale il direttore del Dipartimento di Sanità Pubblica ha richiesto di procedere all'estensione del contratto stipulato con la ditta ERVET a seguito della decisione n. 1700 del 31/08/2016 proseguendo la propria attività sino al 28 febbraio 2020 (scadenza per la presentazione mediante portale SIRSA RELAZIONI delle relazioni ex art. 9 della Legge 257/1992 relative al 2019), fornendo le seguenti attività per un importo presunto di **€ 32.500 IVA esclusa:**

- assistenza e manutenzione per tutte le componenti previste dal progetto SIRSA RELAZIONI e SIRSA PIANI;
- evoluzione degli applicativi web;
- attività di back office alla Regione e alle AUSL per l'elaborazione di dati in tema di mappatura amianto e dei cantieri di rimozione e smaltimento.

Vista la richiamata decisione n. 1700 del 31/08/2016, recante: "affidamento in house providing alla società a capitale pubblico **ERVET** del servizio per la realizzazione di un sistema informativo regionale per la salute e la sicurezza sul lavoro, di cui alla delibera regionale n. 1873/2015. Importo complessivo di spesa **€ 238.759,80 IVA 22% compresa CUP: E49D15001090001**";

Tenuto conto delle seguenti motivazioni:

- l'Azienda USL di Modena è stata incaricata dalla Regione Emilia Romagna di portare a compimento la realizzazione del progetto regionale descritto in oggetto, per il tramite del supporto tecnico ed operativo della ditta ERVET che agisce in regime di house providing;
- l'attività è realizzata in base ai contenuti della Decisione n. 1700 del 31/8/2016 dell' AUSL Modena, con la quale è stato affidato a ERVET sia la gestione e manutenzione dell'applicativo SIRSA-RELAZIONI sia la concezione e realizzazione di un secondo prototipo a questo integrato, dedicato alla compilazione e trasmissione dei Piani di rimozione e smaltimento amianto e delle Notifiche ai sensi degli artt. 250 e 256 del d.lgs. 81/08 secondo specifiche definite dal gruppo di lavoro regionale operativo in materia di amianto;
- il programma di attività concordato con ERVET è stato ridefinito (per le motivazioni di cui alla lettera Vs prot. 985/2018. DG.BP del 16 aprile 2018) e la sua conclusione, a seguito di idonea sperimentazione, è attualmente individuata nel giorno 31 maggio 2019;

Analizzate le attività richieste nella soprariportata nota del Direttore del DSP esposte di seguito:

- favorire il perseguimento del piano regionale e i singoli obiettivi in questo citati il più rapidamente possibile, a partire dalla diffusione degli strumenti positivamente sperimentati in merito all'attività di rimozione e smaltimento amianto;
- garantire la continuità per tutto il 2019 della raccolta di informazioni già in essere utili a favorire una coordinata attività di prevenzione e vigilanza integrando la programmazione riguardante l'edilizia con quella dei cantieri amianto;
- integrare i software di compilazione e trasmissione a carattere preliminare con la possibilità di introdurre elementi informativi a consuntivo utili a generare flussi informativi a carattere rendicontuale dell'attività svolta e della destinazione dei rifiuti;

- risolvere elementi operativi e gestionali derivanti da criticità emerse in corso d'opera e inizialmente non attese, relativamente a possibilità di modifica dei dati inseriti e loro formalizzazione, alla disponibilità di dati e documenti aziendali anche tramite spazi web dedicati, a ulteriori declinazioni e personalizzazioni del cruscotto di consultazione su differenti profilature, all'inserimento di funzioni e utilities in grado di agevolare i compilatori e gli operatori AUSL in merito a specifiche modifiche e alla sorveglianza sanitaria, l'elaborazione dei dati in forma unificata a livello regionale a contrasto di rischi specifici;

Richiamata pertanto la nota prot. 32873 del 18/04/2019, con la quale è stata richiesta alla ERVET SpA di Bologna la propria miglior offerta per l'estensione e integrazione contrattuale in parola;

Osservato che il progetto tecnico ed economico nel frattempo pervenuto (prot. 33574 del 23/04/2019) è stato analizzato dal dirigente del SICT ed è stato ritenuto idoneo da un punto di vista tecnico e congruo dal punto di vista economico per soddisfare il complesso delle esigenze rappresentate dall'Azienda Usl di Modena committente;

Osservato che il progetto tecnico pervenuto ed i costi del servizio risultano così articolati:

ITEM	ATTIVITA'
	<p>La diffusione e l'accesso avverranno tramite il portale www.progettosirsa.it e con l'organizzazione nel corso del 2019 di tre iniziative, che avranno l'obiettivo di supportarne lo sviluppo e per la raccolta di ulteriori osservazioni utili alla piena messa a regime del sistema SIRSA integrato nel corso del 2020.</p> <p>L'azione sarà altresì promossa anche attraverso le pagine web regionali dedicate alla Sicurezza nei Luoghi di Lavoro.</p>
<p>Garantire la continuità per tutto il 2019 della raccolta di informazioni già in essere utili a favorire una coordinata attività di prevenzione e vigilanza integrando la programmazione riguardante l'edilizia con quella dei cantieri amianto</p>	<p>Questa attività sarà garantita tramite il supporto già prestatato in precedenza alla Regione in merito all'elaborazione di dati provenienti sia da SIRSA sia da altre fonti per porre la Regione in condizione di ottemperare agli obblighi informativi verso il Ministero competente.</p> <p>Essa prevede inoltre la fornitura della nuova release SIRSA-RELAZIONI entro il mese di novembre 2019 nella sua forma ordinaria e perfezionato a seguito della sperimentazione già conclusa: oltre la garanzia del corretto funzionamento di detto applicativo web include anche l'assistenza tecnica continuativa via mail e sportello telefonico quotidiano per gli utenti sino alla scadenza indicata per consentire alle imprese sia la compilazione sia l'invio nei termini delle Relazioni annuali ex art. 9 Legge 257/92.</p>

<p>Integrare i software di compilazione e trasmissione a carattere preliminare con la possibilità di introdurre elementi informativi a consuntivo utili a generare flussi informativi a carattere rendicontuale dell'attività svolta e della destinazione dei rifiuti;</p>	<p>Questa attività sarà realizzata con apposite modalità di interfaccia e integrazione informativa che a partire da SIRSA PIANI consentano la predisposizione di parti consistenti di SIRSA RELAZIONI apportando informazioni di consuntivo rispetto ai dati di preventivo richiesti in sede di presentazione dei PIANI.</p> <p>E' una componente del sistema SIRSA ancora da progettare e che richiede una particolare modalità di interrelazione non ancora operativa sul territorio nazionale. La sua progettazione, realizzazione e sperimentazione avverranno nell'arco dell'intero periodo dell'incarico e saranno l'elemento fondamentale per la definitiva operatività regionale prevista, dopo idonea sperimentazione, nel corso del 2020.</p>
<p>Risolvere elementi operativi e gestionali derivanti da criticità emerse in corso d'opera e inizialmente non attese, relativamente a possibilità di modifica dei dati inseriti e loro formalizzazione, alla disponibilità di dati e documenti aziendali anche tramite spazi web dedicati, a ulteriori declinazioni e personalizzazioni del cruscotto di consultazione su differenti profilature, all'inserimento di funzioni e utilities in grado di agevolare i compilatori e gli operatori AUSL in merito a specifiche modifiche e alla sorveglianza sanitaria, l'elaborazione dei dati in forma unificata a livello regionale a contrasto di rischi specifici al fine di raggiungere gli obiettivi sopra elencati.</p>	<p>Questa attività sarà garantita a partire dal mantenimento della relazione continuativa col gruppo di lavoro regionale competente e con eventuali referenti territoriali all'uopo indicati, con almeno quattro riunioni nel corso dell'incarico e da svolgersi ogni 3 mesi.</p> <p>Gli elementi operativi e gestionali emersi saranno quindi affrontati in tale ambito e in particolare con la progettazione di dettaglio di un apposito cruscotto destinato agli operatori AUSL da realizzarsi parallelamente al percorso sopra citato e per il quale è previsto un prototipo entro il mese di ottobre, del quale sarà rilasciata una seconda e definitiva versione entro febbraio 2020.</p> <p>L'elaborazione a carattere regionale sarà impostata per il mese di dicembre con una aggregazione e analisi dei dati opportunamente concordata appunto col gruppo di lavoro regionale in modo che questo possa validarla nel corso dell'ultima riunione di coordinamento al termine del progetto.</p>

Costi del servizio	14.000,00
Costi di personale	16.000,00
Costi per spese generali	2.500,00
TOTALE	32.500,00
IVA 22%	7.150,00
TOTALE IVA inclusa	39.650,00

Esaminata ora la disciplina degli affidamenti in house providing introdotta dall'art.192 del Codice dei Contratti pubblici che di seguito si riporta in stralcio: *ai fini dell'affidamento in house di un contratto avente ad oggetto servizi disponibili sul mercato in regime di concorrenza, le stazioni appaltanti effettuano preventivamente la valutazione sulla congruità economica dell'offerta dei soggetti in house, avuto riguardo all'oggetto e al valore della prestazione, dando conto nella motivazione del provvedimento di affidamento delle ragioni del mancato ricorso al mercato, nonché dei benefici per la collettività della forma di gestione prescelta, anche con riferimento agli obiettivi di universalità e socialità, di efficienza, di economicità e di qualità del servizio, nonché di ottimale impiego delle risorse pubbliche.*

Valutata la nota inviata tramite e-mail il 24/04/2019 con la quale il Direttore del servizio ICT ha dichiarato quanto segue, per la parte di competenza degli aspetti informatici ed economici del servizio:

“Comunico che, valutato il contenuto ricevuto, e trattandosi di un affidamento in continuità con particolare riferimento ai precedenti accordi di cui alla decisione 1700 del 31/08/2016, si conferma la congruità economica e il sussistere delle medesime motivazioni di cui all'Art.192 c.2 del DLGS 50/2016”

Tenuto presente che, sulla base delle predette motivazioni di natura tecnica ed economica i cui importi appaiono congrui, può ritenersi che le prescrizioni del c. 2 dell'art. 192 del nuovo Codice dei Contratti pubblici siano soddisfatte in termini di valutazione preventiva della congruità economica dell'offerta e dei benefici che ne derivano per la collettività (specificatamente per le sinergie operative, gestionali e tecniche tra la ERVET spa, la Regione Emilia Romagna e l'Azienda USL di Modena) e che conseguentemente e l'integrazione in oggetto possa ritenersi pienamente legittimo;

Precisato che l'onere economico di € 39.650,00 iva al 22% compresa occorrente all'esecuzione del servizio, andrà registrato sul conto sul conto di costo **500260 "Manutenzione ordinaria software"** afferente alla commessa **DP2215X CDC 41019** dei bilanci di esercizio 2018 e 2019 ognuno per la propria quota di competenza;

Attesa la conseguente opportunità di procedere in merito;

DECIDE

- a) di affidare, per la serie delle motivazioni esposte in premessa e che si intendono integralmente qui riportate, alla ERVET SpA con sede in via G.B. Morgagni n. 6 a Bologna, le attività integrative riguardanti il progetto regionale per la rimozione e smaltimento amianto inerente alla salute e la sicurezza sul lavoro, programmato con la delibera della giunta regionale n. 1873/2015;
- b) di precisare che il servizio resta regolamentato dagli aspetti tecnici contenuti nell'offerta della ERVET SpA, prot. 33574 del 23/04/2019 agli atti dello scrivente Servizio, presentata all'esito della nota di richiesta prot. 32873 del 18/04/2019 che determina l'esecuzione delle fasi integrative a quelle già realizzate in occasione del precedente incarico conferito con la già citata **decisione n. 1700 del 31/08/2016**, esposte in premessa;
- c) di precisare altresì che il servizio resta regolamento dalle condizioni economiche riportate nella medesima offerta, che determina il seguente prospetto economico riepilogativo:

Costi del servizio	14.000,00
Costi di personale	16.000,00
Costi per spese generali	2.500,00
TOTALE	32.500,00
IVA 22%	7.150,00
TOTALE IVA inclusa	39.650,00

- d) di procedere alla pubblicazione sul sito web istituzionale, in ottemperanza a quanto previsto dall'art.1 c. 32 della legge 190 del 6 novembre 2012 recante: "Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella Pubblica Amministrazione", dei dati contenuti nella seguente tabella:

SERVIZIO PROPONENTE	OGGETTO DELL'AFFIDAMENTO	LOTTO	CIG	ELENCO OPERATORI INVITATI E CODICE FISCALE	AGGIUDICATARIO	IMPORTO DI AGGIUDICAZIONE IVA ESCL	VALIDITÀ TEMPORALE DEL CONTRATTO
SAL	AFFIDAMENTO IN HOUSE PROVIDING DEL PROGETTO SIRSA	UNICO	CUP E49D150010900 01	ERVET SPA PI 00569890379	ERVET SPA PI 00569890379	€ 32500,00	01/05/2019 28/02/2020

- e) di registrare l'onere economico di € 39.650,00 iva al 22% compresa occorrente all'esecuzione del servizio, sul conto sul conto di costo 500260 "Manutenzione ordinaria software" afferente alla commessa **DP2215X CDC 41019** dei bilanci di esercizio 2018 e 2019 ognuno per la propria quota di competenza;
- f) di dare atto che il presente acquisto è sottoposto alle norme sulla tracciabilità dei flussi finanziari di cui alla legge n. 136 del 13 agosto 2010 e successive modifiche ed integrazioni;
- g) di nominare Direttore dell'esecuzione del contratto il dott. Davide Ferrari, Direttore del Dipartimento di Sanità Pubblica comunicandogli gli estremi del presente provvedimento (da.ferrari@ausl.mo.it e m.agazzani@ausl.mo.it);
- h) di trasmettere il presente atto Collegio sindacale per gli adempimenti di competenza;
- i) di indicare come responsabile unico del procedimento ai sensi e per gli effetti della legge n. 241/1990, la dott.ssa Marialuisa Spinelli, del Servizio Unico Acquisti e Logistica.

IL DIRETTORE DEL SERVIZIO
(dott.ssa Sabrina Amerio)