SERVIZIO SANITARIO REGIONALE
EMILIA-ROMAGNA
Azienda Unità Sanitaria Locale di Modena

DELIBERAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE

N° 105 del 24/04/2025

Oggetto: **Approvazione del contratto di fornitura tra l'Azienda USL di Modena e l'Ente Ausiliario Accreditato della Provincia di Modena Fondazione Ceis Onlus e Consorzio Gruppo CEIS, per la gestione di servizi finalizzati alla riabilitazione degli utenti del Servizio Dipendenze Patologiche. Periodo 2025 - 2026.**

IL DIRETTORE GENERALE

VISTA la proposta di adozione dell'atto deliberativo presentata dalla Direttrice f.f. del Dipartimento di Salute Mentale e Dipendenze Patologiche il cui testo è di seguito integralmente trascritto:

"RICHIAMATE le seguenti Deliberazioni di Giunta Regionale:

- n. 2307 del 21/12/2016 ad oggetto "Programma Regionale dipendenze patologiche – obiettivi 2017-2019";
- n. 1378 del 05/08/2019 ad oggetto "Approvazione proposta di "Accordo generale triennale tra la Regione Emilia Romagna e il Coordinamento Regionale Enti Ausiliari (CEA) in materia di prestazioni erogate a favore delle persone con dipendenze patologiche per gli anni 2019-2021"";
- n. 1484 del 02/11/2020 ad oggetto "Integrazione dell'Accordo approvato con la Delibera di Giunta Regionale n. 1378/2019 "Approvazione proposta di accordo generale triennale tra la Regione Emilia-Romagna e il Coordinamento Enti Ausiliari (CEA) in materia di prestazioni erogate a favore delle persone con dipendenze patologiche per gli anni 2019-2021", mediante revisione delle tariffe per l'isolamento dei nuovi utenti ai fini della prevenzione del contagio SARS-COV 2";
- n. 1 del 10/01/2022 ad oggetto "Adeguamento delle tariffe relative alle strutture che erogano prestazioni a favore delle persone con dipendenze patologiche della Regione Emilia-Romagna";

DATO ATTO che con Deliberazione del Direttore Generale n. 149 del 10/05/2023 sono stati approvati i contratti di fornitura tra l'Azienda USL di Modena e gli Enti Ausiliari Accreditati della Provincia di Modena Fondazione Ceis Onlus e Consorzio Gruppo CEIS coop.soc., L'Angolo coop.soc. arl, Papa Giovanni XXIII soc.coop.soc. Onlus, Nefesh soc.coop.soc. e Gulliver soc.coop.soc., per la gestione di servizi finalizzati alla riabilitazione degli utenti del Servizio Dipendenze Patologiche, per il biennio 2023 - 2024", successivamente aggiornati ed integrati con le Deliberazioni del Direttore Generale n. 393 del 15/12/2023 e n. 140 del 22/04/2024;

PRESO ATTO dei verbali della Commissione mista di monitoraggio con gli Enti Accreditati (CMMEA) del Dipartimento di Salute Mentale e Dipendenze Patologiche dell'Azienda USL di Modena, in merito all'opportunità di proseguire la collaborazione con gli Enti Ausiliari Accreditati sopra citati, agli atti del servizio proponente;

RITENUTO opportuno recepire i contenuti dell'accordo concluso nell'ambito della Commissione mista di monitoraggio con gli Enti Accreditati (CMMEA) procedendo alla stipula del nuovo contratto di fornitura con l'Ente Accreditato Fondazione Ceis Onlus e il Consorzio Gruppo CEIS coop.soc. di Modena per il periodo 01/01/2025 – 31/12/2026, fatta salva la necessità di ridefinire di anno in anno gli accordi economici in relazione al budget disponibile, precisando che il budget complessivo comprende:

- prestazioni tariffate secondo le indicazioni fornite dalla Regione ex DGR 26/2005;

- interventi non compresi nelle tipologie oggetto di accreditamento sanitario, definiti nell'ambito dell'Accordo CEA, oggetto di coprogettazione in sede di Commissione locale di monitoraggio, quali:
  - prestazioni relative a programmi speciali;
  - attivazione ed implementazione di interventi attuati con lo strumento del Budget di Salute di cui alle DGR 1977/2023 e 1435/2024;

RICHIAMATA inoltre la Determinazione del Dipartimento di Salute Mentale e Dipendenze Patologiche n. 439 del 12/02/2025, ad oggetto "Interventi socio-sanitari di prevenzione e contrasto delle dipendenze e di promozione del benessere psicofisico e della salute mentale delle persone con problematiche d'abuso e/o dipendenza di cui alle DGR 1977/2023 e 1435/2024 ai sensi della L.R. n. 19 del 5 dicembre 2018 "Promozione della Salute, del Benessere della Persona e della Comunità e Prevenzione Primaria". Approvazione riparto fondi" che prevede l'integrazione di tali interventi progettuali e delle relative spese all'interno dei singoli contratti di fornitura con gli Enti Accreditati;

VISTE le proposte progettuali che l'Ente gestore Accreditato ha condiviso, sulla base dei criteri sopra esposti, in sede di Commissione di monitoraggio e la relativa previsione di spesa per le prestazioni terapeutiche e riabilitative e i progetti da erogare a favore degli utenti del Servizio Dipendenze Patologiche, come evidenziato nella seguente tabella:

Fondazione Ceis					**Attività finanziate da fondi RER dedicati**	
Attività sanitarie accreditate ex DGR 26/2005	**Tariffe**	**Posti 2025**	**Budget contratto 2025 i.i.**	**Budget contratto 2026 i.i.**	**Budget DGR 1977/2023**	**Budget DGR 1435/2024**
Terapeutica riabilitativa residenziale	82,71	8,5	269.438	269.438		
Modulo Doppia Diagnosi	124,80	3,0	143.489	143.489		
Struttura Doppia diagnosi Donne (nuova comunità Artemisia)	149,75	2,8	160.697	160.697		
Struttura madre bambino	90,50	2,0	69.368	69.368		
Struttura gestione crisi	124,80	8,4	401.769	401.769		
Pedagogico/Riabilitativa residenziale	64,33	10,0	246.545	246.545		
Modulo per Minori BLOG	124,00	3,0	142.569	142.569		
Interventi socio sanitari non ascrivibili alla DGR 26/2005	**Tariffe**	**Posti 2025**	**Budget contratto 2025 i.i.**	**Budget contratto 2026 i.i.**	**Budget DGR 1977/2023**	**Budget DGR 1435/2024**
Percorsi socio sanitari in appartamenti protetti - di rientro	44,46	7,5	127.795	127.795		
Percorsi abitare supportato con budget di salute	38,00			-	34.200	34.200
Domiciliarità: percorsi di prevenzione della marginalità e accompagnamento alla recovery				-	15.300	40.300
Attività in carcere				-	3.200	3.200
Centro Diurno ex Sulla Frontiera – ora Drop In			245.000	210.000	25.000	-
Budget Anno - IVA inclusa			**1.806.669**	**1.771.669**	**77.700**	**77.700**
Tetto massimo biennio 2025-2026 - IVA inclusa				**3.733.738**		

PRECISATO che tra i servizi finalizzati alla riabilitazione degli utenti del Servizio Dipendenze Patologiche compresi nel contratto di fornitura sottoscritto con Fondazione Ceis Onlus e Consorzio Gruppo CEIS coop.soc. di cui alla succitata Deliberazione n. 149/2023, era compreso il "Centro di accoglienza diurna a bassa soglia "Sulla Frontiera", situato a Cognento (MO), finalizzato all'accoglienza e sostegno di utenti con dipendenze patologiche che vivono una situazione di marginalità ed esclusione sociale, costituendo una alternativa, anche temporanea, alla vita per strada;

CONSIDERATO che:

- con nota Prot. PG/AUSL/100815/24 del 05/12/2024 ad oggetto "Proposta attivazione Drop In", l'Ente gestore Fondazione Ceis Onlus e Consorzio Gruppo CEIS coop.soc.:
  - ha proposto, nell'ambito di un accordo con il Comune di Modena, una nuova soluzione organizzativa per la gestione del servizio a bassa soglia per le persone tossicodipendenti attive, superando l'assetto del servizio cosiddetto "Sulla Frontiera", collocato nella sede di Cognento (MO) che era stato gestito nell''ambito del contratto di fornitura di cui alla sopracitata Deliberazione del Direttore Generale n. 149 del 10/05/2023, allo scopo di garantire maggiore accessibilità al servizio stesso in una sede prossima alla stazione ferroviaria;
  - ha evidenziato che la soluzione "Drop in" proposta comporta maggiori costi di gestione rispetto al servizio "Sulla Frontiera", valutati in circa Euro 80.000,00 IVA inclusa su base annua;
- con nota Prot.PG/AUSL/102498/24 del 11/12/2024 il Comune di Modena, Settore Servizi Sociali, Sanitari e per l'Integrazione:
  - ha chiesto riscontro della volontà, condivisa tra l'Azienda USL e il Comune di Modena, di sostenere l'attività di accoglienza per persone in condizione di povertà estrema/grave marginalità e dipendenza patologica, e di integrare la progettazione relativa all'accoglienza invernale notturna con attività ed interventi socio sanitari, da poter utilizzare nel corso dell'anno per realizzare percorsi individualizzati, definiti in sede di UVM;
  - ha precisato la propria disponibilità a rimborsare all'Azienda USL di Modena il 50% della spesa relativa ad attività ed interventi socio sanitari per persone in condizione di povertà estrema/grave marginalità e dipendenza patologica, da poter utilizzare nel corso dell'anno per realizzare percorsi individualizzati, definiti in sede di UVM;

ATTESO che l'attuazione della soluzione organizzativa proposta andrebbe a superare il modello previsto dalla citata Deliberazione n. 149/2023, denominato "Senza Frontiera", svolto dal Gestore in un immobile collocato in località periferica e pertanto non facilmente raggiungibile autonomamente dagli utenti fruitori del servizio;

DATO ATTO che con nota Prot. PG/AUSL/105544/24 del 20/12/2024 il Dipartimento di Salute Mentale e Dipendenze Patologiche dell'Azienda USL di Modena:

- ha riconosciuto l'opportunità di garantire il rafforzamento della funzione di "Drop in",

inteso come servizio di prossimità a bassa soglia diurno per tossicodipendenti attivi, destinato quindi a persone fragili, alcune delle quali senza fissa dimora, che fanno abitualmente uso di sostanze e che, prevalentemente, trascorrono le giornate nei pressi della stazione dei treni e nelle zone limitrofe, sia in ottica di aumento dell'utenza servita che di accessibilità al servizio;

- ha conseguentemente autorizzato maggiori oneri per un importo pari ad Euro 60.000,00 IVA inclusa, a valere sull'anno 2025, all'interno del contratto di fornitura con l'Ente Accreditato Fondazione Ceis Onlus, già gestore del servizio "Sulla Frontiera", definendo che tali maggiori oneri hanno altresì l'obiettivo di integrare il servizio di accoglienza invernale, svolto in cogestione con il Comune di Modena, anche attraverso l'individuazione di una sede comune;
- ha precisato che i maggiori oneri derivanti, per l'anno 2025, dal servizio sopra indicato si intendono condivisi con il Comune stesso, che provvederà a rimborsare all'Azienda USL la quota del 50%, pari ad Euro 30.000,00;

RITENUTO pertanto di approvare lo schema, allegato quale parte integrante e sostanziale del presente provvedimento, del contratto di fornitura tra l'Azienda USL di Modena e l'Ente Accreditato Fondazione Ceis Onlus e Consorzio Gruppo CEIS coop.soc. di Modena per la gestione di servizi finalizzati alla riabilitazione degli utenti del Servizio Dipendenze Patologiche, valevole per il periodo 01/01/2025 – 31/12/2026, e comprensivo del servizio "Drop in" come sopra descritto per il periodo 01/03/2025- 30/09/2025;

DATO ATTO che la spesa complessiva derivante dal presente provvedimento, pari ad Euro 3.733.738,00 IVA compresa (se e in quanto dovuta), sarà imputata:

- per Euro 3.578.338,00 IVA compresa al conto economico GAAC n. 1072500101 "Rette per strutture residenziali e semi-residenziali Private della Regione" dei bilanci degli esercizi 2025 e 2026;
- per Euro 77.700,00 al conto economico GAAC n. 1072500101 "Rette per strutture residenziali e semi-residenziali Private della Regione" - Progetto GAAC 2023/136, del bilancio dell'esercizio 2025;
- per Euro 77.700,00 al conto economico GAAC n. 1072500101 "Rette per strutture residenziali e semi-residenziali Private della Regione" - Progetto GAAC 2024/75, del bilancio dell'esercizio 2026;

PRECISATO che quale responsabile del procedimento, ai sensi della Legge n. 241/90, è stata individuata la Dott.ssa Giuliana Urbelli, Direttore Amministrativo f.f. del Dipartimento di Salute Mentale e Dipendenze Patologiche";

CONSIDERATA la proposta presentata e ritenuto di adottare il presente provvedimento;

ACQUISITI i pareri favorevoli del Direttore Amministrativo e della Direttrice Sanitaria, ognuno per la parte di propria competenza;

DELIBERA

per le motivazioni esposte in premessa e che si intendono qui integralmente riportate:

a) di approvare lo schema, allegato quale parte integrante e sostanziale del presente provvedimento, del contratto di fornitura tra l'Azienda USL di Modena e l'Ente Accreditato Fondazione Ceis Onlus e il Consorzio Gruppo CEIS coop.soc., per la gestione di servizi finalizzati alla riabilitazione degli utenti del Servizio Dipendenze Patologiche, valevole per il periodo 01/01/2025 – 31/12/2026, e comprensivo del servizio "Drop in" come sopra descritto per il periodo 01/03/2025- 30/09/2025;

b) di dare atto che l'importo massimo complessivo derivante dal contratto di fornitura sopracitato è pari ad Euro 3.733.738,00 IVA compresa (se e in quanto dovuta);

c) di imputare la spesa pari ad Euro 3.578.338,00 IVA compresa al conto economico GAAC n. 1072500101 "Rette per strutture residenziali e semi-residenziali Private della Regione" dei bilanci degli esercizi 2025 e 2026, secondo lo schema economico evidenziato nella tabella in premessa del presente atto;

d) di imputare al conto economico GAAC n. 1072500101 "Rette per strutture residenziali e semi-residenziali Private della Regione" la spesa complessiva pari ad Euro 155.400,00 IVA compresa, così suddivisa:

   - Euro 77.700,00 per quanto riferito agli interventi attuati con lo strumento del Budget di Salute di cui alla DGR 1977/2023 da prevedere sul bilancio dell'esercizio 2025 in funzione dell'effettivo andamento dei progetti, da imputare al progetto GAAC 2023/136;
   - Euro 77.700,00 per quanto riferito agli interventi attuati con lo strumento del Budget di Salute di cui alla DGR 1435/2024 da prevedere sul bilancio dell'esercizio 2026 in funzione dell'effettivo andamento dei progetti, da imputare al progetto GAAC 2024/75;

e) di dare atto che per i maggiori oneri derivanti dal servizio "Drop in", quantificati per il periodo 01/03/2025 - 30/09/2025 in complessivi Euro 60.000,00, il Comune provvederà a rimborsare all'Azienda USL la quota del 50%, pari ad Euro 30.000,00;

f) di delegare la Direttrice f.f. del Dipartimento di Salute Mentale e Dipendenze Patologiche alla sottoscrizione dello schema di contratto di fornitura;

g) di dare atto che responsabile del procedimento, ai sensi della Legge n. 241/90, è la Dott.ssa Giuliana Urbelli, Direttore Amministrativo f.f. del Dipartimento di Salute Mentale e Dipendenze Patologiche;

h) di trasmettere il presente provvedimento al Collegio Sindacale, alla Direzione del Dipartimento di Salute Mentale e Dipendenze Patologiche ed al Servizio Bilancio;

i) di dare atto che il presente provvedimento non è sottoposto al controllo regionale ai sensi dell'art. 4, comma n. 8, della Legge 412/91 e s.m.i.;

j) di dichiarare il presente provvedimento esecutivo dal giorno della pubblicazione.

Parere favorevole

Il Direttore Amministrativo
Luca Petraglia
(firmato digitalmente)

Il Direttore Sanitario
Romana Bacchi
(firmato digitalmente)

Il Direttore Generale
Mattia Altini
(firmato digitalmente)