

DELIBERAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE

N° 177 del 29/05/2026

Oggetto: Convenzione Intercent-ER denominata Multiservizio di Manutenzione degli immobili in uso alle Aziende Sanitarie della Regione Emilia-Romagna 2^a Tranche – Lotto 2 – Azienda Unità Sanitaria Locale di Modena (TP/90/19) - Approvazione atto transattivo per il Servizio Energia.

IL DIRETTORE GENERALE

VISTA la proposta di adozione del presente atto deliberativo presentata dal Direttore del Servizio Ingegneria Ospedaliera-Territoriale e Patrimonio il cui testo è di seguito integralmente trascritto:

“PREMESSO che:

- l’Agenzia Regionale Intercent-ER ha aggiudicato la gara “Multiservizio di manutenzione degli immobili in uso alle Aziende Sanitarie della Regione Emilia Romagna 2^a Tranche – Lotto 2”, relativa anche agli immobili in uso all’Azienda Unità Sanitaria Locale di Modena, al Raggruppamento Temporaneo di Imprese tra ENGIE servizi S.p.A. - viale Giorgio Ribotta n. 31 – Roma (capogruppo mandataria) ed APLEONA HSG S.p.A. Zona Industriale VIII Strada n. 9 - Fossò (VE) (mandante) e ha stipulato in data 24/04/2019 la relativa Convenzione con l’aggiudicatario con numero repertorio RSPIC/2019/142;
- l’Azienda USL Modena, con Deliberazione del Direttore Generale n. 391 del 18/12/2019, ha aderito alla Convenzione Intercent-ER “Multiservizio di manutenzione degli immobili in uso alle Aziende Sanitarie della Regione Emilia-Romagna 2^a Tranche – Lotto 2”, con decorrenza dal 01/12/2019 e termine al 16/06/2028, per un importo complessivo € 33.476.612,34 oltre a € 12.800,00 (importo previsto da Intercent-ER per gli oneri della sicurezza derivanti dal DUVRI), per un complessivo di € 33.489.412,34 IVA esclusa (pari ad € 40.857.083,05 IVA 22% compresa);

DATO ATTO che:

- in virtù della Convenzione Intercent-ER “Multiservizio di manutenzione degli immobili in uso alle Aziende Sanitarie della Regione Emilia-Romagna 2^a Tranche – Lotto 2”, l’Azienda USL Modena ha emesso:
 - in data 2 ottobre 2019, un primo ordinativo di fornitura, attivando gran parte dei servizi previsti nella Convenzione (ordinativo PI293014-19, CIG Master 7119733D86, CIG Derivato 804974293C);
 - in data 7 agosto 2020, un secondo ordinativo di fornitura, attivando i restanti servizi, fra i quali il Servizio Energia (ordinativo PI219759-20, CIG Master 7119733D86, CIG Derivato 804974293C);
- durante l’esecuzione degli Ordinativi di Fornitura sono insorti contrasti tra le Parti, sia con riferimento all’interpretazione della Convenzione e del Capitolato Tecnico, che relativamente a profili operativi, e tali contrasti hanno riguardato anche il Servizio Energia;

CONSIDERATO che:

- con Deliberazione del Direttore Generale n. 299 del 28/10/2025 l’Azienda USL di Modena ha disposto di approvare l’Atto di risoluzione consensuale degli Ordinativi di Fornitura PI293014-19 del 2 ottobre 2019 e PI219759-20 del 7 agosto 2020 emessi nei confronti del Raggruppamento Temporaneo di Imprese tra ENGIE servizi S.p.A. (capogruppo mandataria) e APLEONA HSG S.p.A. (mandante), con conseguente risoluzione, per quanto di rispettiva spettanza, di ogni vincolo ed effetto derivante dalla

Convenzione e dai relativi allegati, quali atti presupposti agli stessi Ordinativi di Fornitura, di cui costituiscono parte integrante e sostanziale;

- con Atto di risoluzione consensuale, sottoscritto in data 18/11/2025, e successivo Addendum sottoscritto in data 11/12/2025, l'RTI Engie/Apleona e l'Azienda USL Modena hanno condiviso di approvare l'Atto di risoluzione consensuale degli Ordinativi di Fornitura PI293014-19 del 2 ottobre 2019 e PI219759-20 del 7 agosto 2020 emessi nei confronti del Raggruppamento Temporaneo di Imprese tra ENGIE servizi S.p.A. (capogruppo mandataria) e APLEONA HSG S.p.A. (mandante), con conseguente risoluzione per quanto di rispettiva spettanza, di ogni vincolo ed effetto derivante dalla Convenzione;
- tale Atto di risoluzione consensuale rinvia la definizione delle contestazioni riferite al Servizio Energia alla definizione dei giudizi pendenti davanti al TAR Emilia-Romagna in materia di Servizio Energia disciplinato dai contratti delle Aziende Sanitarie regionali che hanno aderito alla gara Intercent-ER;

CONSIDERATO che il tema controverso riguarda la modalità di calcolo del Servizio Energia: il contratto stipulato da Intercent-ER prevedeva il PFOR (Prezzo Fornitura) che è la componente della bolletta del gas che copre i costi di approvvigionamento del metano, definita trimestralmente dall'Autorità ARERA per il mercato tutelato laddove, in corso di contratto, Intercent-ER ha imposto il metodo PSV (Punto di Scambio Virtuale) che è l'indice spot mensile del mercato italiano del gas, aggiornato ex-post, precisando altresì che il 29 luglio 2022 ARERA ha abolito il PFOR per il servizio di tutela, sostituendolo con il PSV per allinearsi alle dinamiche di mercato;

VISTA la sentenza TAR Emilia-Romagna, sede di Bologna 917/2024 relativa alla Azienda USL di Modena nonché, sullo stesso argomento, le sentenze 919/24 e 920/24, le quali hanno accolto le tesi degli operatori economici ricorrenti;

CONSIDERATO che:

- Intercent-ER e Azienda USL Modena, come altre Aziende sanitarie regionali, hanno avviato, a fronte delle sentenze sopra citate, negoziazioni con Engie/Apleona ed altri operatori economici interessati, essendo le sentenze esecutive, per quanto impugnate da Intercent-ER in appello, al fine di definire le vertenze;
- relativamente agli accordi raggiunti con gli operatori economici da Intercent-ER con le Aziende sanitarie, con nota del 16/04/2026 (agli atti Prot. PG/AUSL/34326/2026 del 20/04/2026) il Prof. Avv. Alessandro Lolli, legale di Intercent-ER nelle cause sopra richiamate, esprime il parere con il quale ritiene legittima la stipula di un accordo che dia esecuzione alle sentenze intervenute, con contestuale acquiescenza alle stesse e rinuncia agli appelli a fronte di un orientamento giurisprudenziale ad oggi univoco con elevata probabilità negativa per l'appellante;
- Intercent-ER con l'Azienda USL Modena ed il Raggruppamento Temporaneo di Imprese (RTI) Engie/Apleona hanno raggiunto un accordo, formalizzato nel testo di proposta di Atto Transattivo conservato agli atti del Servizio Ingegneria Ospedaliera-Territoriale e Patrimonio con il codice R/23/22;

VISTI:

- l'art. 212 del D.Lgs. 36/2023 e s.m.i., disciplinante l'istituto della transazione;
- la sopra citata proposta di Atto transattivo, in atti R/23/22, che, a fronte della richiesta del Raggruppamento Temporaneo di Imprese tra ENGIE servizi S.p.A. (capogruppo mandataria) e APLEONA HSG S.p.A. (mandante) di € 3.355.527,67 per il periodo 2020-2025, calcolato utilizzando il parametro PFOR, consente all'Azienda USL di chiudere il contenzioso per un importo totale, ancora da fatturare, pari ad € 2.749.424,95 (periodo anni 2020 – 2025) con un risparmio di spesa pari ad € 606.102,72;
- il sopra citato parere positivo dell'Avv. Alessandro Lolli di Bologna, agli atti Prot. PG/AUSL/34326/2026 del 20/04/2026, relativamente alla opportunità e convenienza per l'Azienda USL di stipulare la transazione in oggetto;
- la Relazione riservata, a firma del Direttore del Servizio Ingegneria Ospedaliera-Territoriale e Patrimonio, Ing. Gaetano Mirto, e dell'Energy Manager, Ing. Giulia Dani, conservata (agli atti dell'Azienda con Prot. PG/AUSL/45198/2026 del 22/05/2026);
- il parere del Servizio Unico Affari Legali, Sinistri e Assicurazioni ex art. 212, comma 2, del D.Lgs. 36/2023 e s.m.i., conservato agli atti dell'Azienda con Prot. PG/AUSL/45703/2026 del 22/05/2026;

RITENUTO, pertanto, legittimo ed opportuno approvare e sottoscrivere l'Atto transattivo per il Servizio Energia, conservato agli atti del Servizio con il codice R/23/22, con il quale, dando esecuzione alle sentenze intervenute, si formalizza l'intesa raggiunta con il Raggruppamento Temporaneo di Imprese ENGIE servizi S.p.A./APLEONA HSG S.p.A. che, a fronte della richiesta di € 3.355.527,67 per il periodo 2020-2025 calcolato utilizzando il parametro PFOR, consente all'Azienda USL di chiudere il contenzioso per un importo totale ancora da fatturare pari ad € 2.749.424,95 (periodo anni 2020 – 2025) con un risparmio di spesa pari ad € 606.102,72";

CONSIDERATA la proposta presentata e ritenuto di adottare il presente provvedimento;

ACQUISITI i pareri favorevoli del Direttore Amministrativo e della Direttrice Sanitaria, ognuno per la parte di propria competenza;

DELIBERA

per le motivazioni in premessa esposte e che qui si intendono integralmente riportate:

- a) di approvare e sottoscrivere l'Atto transattivo per il Servizio Energia, il cui testo è agli atti del Servizio Ingegneria Ospedaliera-Territoriale e Patrimonio con il codice R/23/22, con il quale, dando esecuzione alle sentenze intervenute, si formalizza l'intesa raggiunta con il Raggruppamento Temporaneo di Imprese ENGIE servizi S.p.A./APLEONA HSG S.p.A. che, a fronte della richiesta di € 3.355.527,67 per il periodo 2020-2025 calcolato utilizzando il parametro PFOR, consente all'Azienda USL di chiudere il contenzioso per un importo totale, ancora da fatturare, pari ad € 2.749.424,95 (periodo anni 2020 – 2025) con un risparmio di spesa pari ad € 606.102,72;
- b) di dare atto che la spesa derivante dal presente atto pari ad € 2.749.424,95 (periodo 2020 – 2025, IVA compresa laddove dovuta) trova copertura nelle quote già accantonate nei Bilanci di riferimento;

- c) di dare atto che responsabile del procedimento, ai sensi della Legge 241/90, è l'Ing. Gaetano Mirto, Direttore del Servizio Ingegneria Ospedaliera-Territoriale e Patrimonio;
- d) di trasmettere il presente atto al Collegio Sindacale, al Servizio Bilancio, al Servizio Unico Amministrativo e Patrimonio ed al Servizio Ingegneria Ospedaliera-Territoriale e Patrimonio;
- e) di dare atto che il presente provvedimento non è sottoposto al controllo regionale ai sensi dell'art. 4, comma 8, della Legge 412/91 e s.m.i.;
- f) di dichiarare il presente provvedimento esecutivo dal giorno della pubblicazione.

Parere favorevole

Il Direttore Amministrativo
Luca Petraglia
(firmato digitalmente)

La Direttrice Sanitaria
Romana Bacchi
(firmato digitalmente)

Il Direttore Generale
Mattia Altini
(firmato digitalmente)