



PNRR
MISSIONE 6 - SALUTE



DELIBERAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE

N° 211 del 30/06/2026

Oggetto: PNRR - M6C1 misura 1.2.3.2 – Servizi di Telemedicina del PNRR. Approvazione del contratto tra l'Azienda USL di Modena e la Società Lepida S.c.p.A. per l'affidamento in house providing dei servizi volti alla realizzazione del Progetto regionale di Digital Pathology – Rete di Telemedicina Emilia Romagna - Finanziamento PNRR – Missione 6. Importo complessivo € 1.908.286,94 IVA esente ai sensi art. 10 co.2 DPR 633/1972. AFFID_IN_H. NC04. CUP E47H23002160006 – CIG AUSL MODENA BC36DDC3D5

IL DIRETTORE GENERALE

VISTA la proposta di adozione dell'atto deliberativo presentata dal Direttore del Servizio Unico Acquisti e Logistica, il cui testo è di seguito integralmente trascritto:

“RICHIAMATI:

- il Regolamento (UE) del Parlamento europeo e del Consiglio del 12 febbraio 2021, che ha istituito il Dispositivo per la Ripresa e Resilienza;
- il Piano Nazionale di Ripresa e Resilienza (di seguito semplicemente PNRR), approvato dal Governo e trasmesso il 30 aprile 2021 alla Commissione Europea che contiene 6 Missioni, tra cui la Missione 6 relativa alla “Salute”, definitivamente approvato il 13 luglio 2021 con Decisione di esecuzione del Consiglio Europeo;
- il Decreto-legge 6 maggio 2021, n. 59, recante “Misure urgenti relative al Fondo complementare al Piano nazionale di ripresa e resilienza e altre misure urgenti per gli investimenti”, convertito, con modificazioni, dalla legge 01 luglio 2021, n. 101, con cui è stato approvato il Piano Nazionale per gli investimenti Complementari (di seguito semplicemente PNC), finalizzato ad integrare con risorse nazionali gli investimenti del PNRR;
- il Decreto-legge 31 maggio 2021, n. 77 “Governance del Piano nazionale di ripresa e resilienza e prime misure di rafforzamento delle strutture amministrative e di accelerazione e snellimento delle procedure” convertito, con modificazioni, dalla Legge 29 luglio 2021, n. 108, nel quale vengono definiti i ruoli ricoperti dalle diverse Amministrazioni coinvolte, le modalità di monitoraggio del Piano e del dialogo con le Autorità europee e nel quale si prevedono misure di semplificazione che incidono in alcuni dei settori oggetto del PNRR al fine di favorirne la completa realizzazione, che individua, tra l'altro, i soggetti attuatori degli interventi previsti dal PNRR, ricomprendendo in essi anche le Regioni;
- il Decreto del Ministero dell'Economia e Finanze del 6 agosto 2021 recante “Assegnazione delle risorse finanziarie previste per l'attuazione degli interventi del PNRR” come successivamente aggiornato e integrato, con il quale sono stati stanziati i fondi per l'attuazione degli interventi relativi alla Missione 6 C1 Investimento 1.2. “Casa come primo luogo di cura e telemedicina”, Sub Investimento 1.2.3 “TELEMEDICINA”, Sub Intervento 1.2.3.2 “Servizi di telemedicina”;
- la Deliberazione della Giunta della Regione Emilia Romagna n. 71 del 24/01/2020 con la quale:
 - a) è stato delegato alle Aziende ed Enti del SSR l'esercizio delle competenze relative all'avvio, realizzazione operativa e funzionamento degli interventi attuativi degli obiettivi del PNRR e del PNC riferiti alla medesima RER;
 - b) sono state attribuite alla stessa RER, nella qualità di soggetto attuatore, tutte le attività di regia, coordinamento, monitoraggio delle funzioni delegate alle Aziende ed Enti del Servizio Sanitario Regionale;
- la Deliberazione della Giunta della Regione Emilia Romagna n. 1227 del 02/08/2021 “Indicazioni in merito all'erogazione di servizi di telemedicina nelle strutture del SSR, in

applicazione all'accordo Stato-Regioni del 17 Dicembre 2020 "Indicazioni nazionali per l'erogazione di prestazioni in telemedicina";

- la Circolare 2/2021 della Regione Emilia Romagna recante "Assistenza Specialistica Ambulatoriale: precisazioni relative alla DGR 1227/2021 "Indicazioni in merito all'erogazione di servizi di telemedicina nelle strutture del Servizio Sanitario Regionale, in applicazione all'accordo Stato-Regioni del 17 dicembre 2020";
- la Deliberazione della Giunta della Regione Emilia Romagna n. 2221 del 12/12/2022 "Primo provvedimento di programmazione dell'assistenza territoriale dell'Emilia-Romagna in attuazione del D.M. 77 del 23/05/2022";
- la nota Prot. 17.06.2026.0609955.E_CC_Nota, con la quale l'Agenzia Nazionale per i Servizi Sanitari Regionali (AGENAS) ha comunicato alla Regione Emilia-Romagna l'esito positivo dell'istruttoria effettuata sulle progettualità presentate nell'ambito del sub-investimento PNRR M6C1|1.2.3.2 "Progetti di estensione delle strategie regionali di telemedicina ex art. 30 del D.L. 19 febbraio 2026, n. 19", comprendendo tra queste la Rete regionale di Digital Pathology, autorizzandone la prosecuzione delle attività attuative nel rispetto delle disposizioni previste dal citato sub-investimento e delle relative scadenze di rendicontazione;
- la Deliberazione della Giunta della Regione Emilia Romagna n. 1050 del 26/06/2023 "Approvazione del modello organizzativo per l'implementazione dei servizi di Telemedicina della Regione Emilia Romagna" con la quale la Giunta regionale della Regione Emilia Romagna disponeva di approvare, ai sensi del Decreto Interministeriale del 30 settembre 2022, il modello organizzativo per l'implementazione dei servizi di Telemedicina della Regione Emilia-Romagna, riservandosi di apportare successive modifiche/integrazioni sulla base delle soluzioni infrastrutturali acquisite e degli eventuali nuovi assetti organizzativi adottati in ambito regionale;
- la Deliberazione della Giunta della Regione Emilia Romagna n. 2370 del 23/12/2024 con la quale la Regione assegnava e concedeva alle Aziende sanitarie ed Enti del SSR le risorse finanziarie PNRR, M6 C1 Investimento 1.2 "Casa come primo luogo di cura e telemedicina", Sub Investimento 1.2.3 "TELEMEDICINA", Sub Intervento 1.2.3.2 "Servizi di telemedicina", complessivamente pari ad € 32.461.418,00 per l'acquisizione e manutenzione delle postazioni di lavoro e della relativa logistica per soluzioni di telemedicina preso atto della comunicazione dall'Agenzia Nazionale per i Servizi Sanitari Regionali – AGENAS, con ripartizione per quanto di interesse dell'Azienda USL di Modena dell'importo di € 1.908.286,94 delegando, pertanto, le Aziende sanitarie e gli Enti del SSR alla realizzazione dell'investimento M6 C1 Investimento 1.2 "Casa come primo luogo di cura e telemedicina", Sub Investimento 1.2.3 "TELEMEDICINA", Sub Intervento 1.2.3.2 "Servizi di telemedicina", nel rispetto degli obiettivi, delle indicazioni operative e dei milestone e target definiti nella Scheda di progetto;

CONSIDERATO che:

- Lepida S.c.p.A. è la società costituita, con decorrenza 1° gennaio 2019, per effetto della fusione per incorporazione di CUP 2000 S.c.p.A. in Lepida S.p.A., giusta Legge

regionale n. 1 del 16/03/2018 “Razionalizzazione delle società in house della Regione Emilia-Romagna”, in esito al percorso di razionalizzazione delle società partecipate avviato da Regione Emilia-Romagna con D.G.R. n.924/2 015, 1175/2015, 514/2016, 1015/2016, 2326/2016, 1194/2017, 1419/2017;

- Lepida S.c.p.A. è una società a capitale interamente pubblico, partecipata da soggetti pubblici che comprendono tutti i Comuni, tutte le Province, tutti i Consorzi di Bonifica, tutte le Aziende Sanitarie e Ospedaliere, tutte le Università, buona parte delle Unioni di Comuni e varie ACER e ASP della Regione Emilia-Romagna;
- ai sensi della Legge Regionale n. 11/2004, così come modificata dalla citata L.R. n. 1/2018, la Società opera a favore della Regione e degli altri soci pubblici ai sensi della vigente normativa in materia di “in house providing”, in particolare, ex artt. 16 del D.Lgs. 19 agosto 2016, n. 175 e s.m.i. (Testo unico in materia di società a partecipazione pubblica) e 5 del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i. (Codice dei contratti pubblici);
- l’art. 3.2 dello Statuto societario dispone che la Società ha scopo consortile e costituisce organizzazione comune dei Soci ai sensi degli articoli 2602 e 2615-ter c.c. operando senza scopo di lucro, anche con attività esterna, nell’interesse e per conto dei soci;
- la Società ha per oggetto l’esercizio delle attività di cui all’art. 3 dello Statuto e che le stesse – ai sensi dell’art. 11, comma 1 della “Convenzione–Quadro per l’esercizio del controllo analogo congiunto su Lepida S.c.p.a.” approvata dal Comitato Permanente di Indirizzo e Coordinamento del 14/12/2018 e dall’Assemblea dei Soci di Lepida S.p.A. del 20/12/2018 e trasmessa, per la rispettiva adesione, agli Enti soci dalla Segreteria del Comitato (Servizio Pianificazione Finanziaria e Controlli della Direzione Generale Risorse, Europa, Innovazione e Istituzioni) - sono affidate a Lepida dai soci, sia congiuntamente che disgiuntamente con appositi contratti/convenzioni che ne disciplinano i relativi rapporti e ne definiscono le finalità ed i risultati attesi, nell’ambito della programmazione annuale e pluriennale dell’attività societaria, in modo da garantire, in conformità al modello organizzativo prescelto, il controllo strutturale e sostanziale degli Enti Soci sulle prestazioni, coordinato con il controllo analogo congiunto;
- il “Comitato Permanente di indirizzo e coordinamento”, ai sensi dell’art. 5 della citata Convenzione Quadro, rappresenta l’organismo di controllo attraverso cui gli Enti Soci esercitano su Lepida S.c.p.A. un controllo analogo congiunto assimilabile a quello esercitato sulle proprie strutture, in conformità a quanto previsto dall’ordinamento giuridico comunitario, nazionale e regionale;

DATO ATTO altresì che:

- con Deliberazione del Direttore Generale n. 29 del 28/01/2019 l’Azienda USL di Modena ha approvato l’adesione alla Convenzione-Quadro per l’esercizio del controllo analogo congiunto su Lepida S.c.p.A., mediante sottoscrizione della stessa da parte del Direttore Generale;

- l'Azienda USL di Modena, per il comparto sanità in esecuzione di quanto previsto dall'art. 6 della Convenzione Quadro, partecipa al "Comitato Permanente di indirizzo e coordinamento", rappresentata dal Direttore Amministrativo;
- gli Enti Soci hanno definito e approvato il Piano Industriale Pluriennale di Lepida S.c.p.A. con riguardo agli ambiti di intervento, alle strategie societarie, agli obiettivi, nonché alla sintesi della pianificazione delle attività e alla relativa programmazione;
- Lepida S.c.p.A. costituisce polo aggregatore a supporto dei piani nello sviluppo dell'ICT (Informazione Comunicazione Tecnologia) regionale in termini di progettazione, ricerca, sviluppo, sperimentazione e gestione di servizi e prodotti di ICT, nonché attività di realizzazione, manutenzione, attivazione ed esercizio di infrastrutture e della gestione e dello sviluppo dei servizi per l'accesso e servizi a favore di cittadini, imprese e pubblica amministrazione, con una linea di alta specializzazione nei settori della sanità, dell'assistenza sociale, dei servizi degli enti locali alla persona e dei servizi socio- sanitari;
- la Regione Emilia-Romagna ha trasmesso, anche nell'interesse degli altri Enti Soci, la domanda di iscrizione all'Elenco delle Amministrazioni Aggiudicatrici e Enti Aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti dei propri organismi in house, ai sensi dell'art. 23 del D.Lgs. n. 36/2023 per la Società Lepida e che tale adempimento, ai sensi dell'art. 5.3 delle Linee Guida A.N.AC. n. 7 di attuazione del D.Lgs. n. 50/2016 e s.m.i., "consente alle amministrazioni aggiudicatrici e agli enti aggiudicatori di effettuare sotto la propria responsabilità affidamenti diretti dei contratti all'organismo in house, così come prescritto dall'art. 5, comma 1, del Codice dei contratti pubblici" (ora, art. 7, comma 2, D.Lgs. 36/2023);
- A.N.AC., con Delibera n. 635 del 26 giugno 2019 ha disposto, in esito alla propria attività istruttoria, la formale iscrizione nel citato Elenco degli Enti soci dell'Azienda USL di Modena;
- il Comitato Permanente di Indirizzo e di Coordinamento nella riunione del 28 maggio 2021 ha approvato i listini ossia il nuovo sistema di valorizzazione economica delle attività e dei servizi di Lepida S.c.p.A. per il Comparto Sanità;

VISTA la nota PG/AUSL/58018/26 del 29/06/2026 con la quale la Direttrice del Servizio Unico Sistemi Informativi e Innovazione Digitale (SUSIID) ha chiesto l'attivazione dell'iter procedimentale finalizzato all'affidamento in house providing alla Società Lepida S.c.p.A. - C.F. 02770891204 dei servizi volti alla realizzazione del Progetto Regionale di Digital Pathology – Rete di Telemedicina Emilia Romagna - Finanziamento PNRR M6C1 misura 1.2.3.2 - CUP E47H23002160006 – CIG AUSL MODENA BC36DDC3D5;

ATTESO che a seguito della richiesta delle Aziende sanitarie e in accordo con la Regione Emilia-Romagna, Lepida S.c.p.A. ha trasmesso con Prot. 266322/out/GEN del 26/06/2026 (registrata al Prot. PG/AUSL/57997/26 in pari data) "Offerta economica per l'implementazione del Progetto Regionale di Digital Pathology – Rete di Telemedicina Emilia Romagna Finanziamento PNRR – Missione 6" che, per quanto attiene l'Azienda USL di Modena, prevede un costo pari ad € 1.908.286,94 in esenzione IVA ex art.10 II comma del D.P.R. 633/1972;

DATO ATTO che l'Azienda USL di Modena provvederà a stipulare il contratto con Lepida S.c.p.A. (C.F. 02770891204) con durata 01 luglio 2026 - 31 dicembre 2026;

PRESO ATTO che Lepida S.c.p.A. ha fornito le attestazioni relative al rispetto degli obblighi previsti dal Piano Nazionale per la Resistenza e Resilienza e, nello specifico:

- rispetto del principio di "Non arrecare un danno significativo – Do No Significant Harm" (di seguito, "DNSH") a norma del Regolamento (UE) 2021/241 del Parlamento europeo e del Consiglio del 12 febbraio 2021 assolvimento delle previsioni di cui all'articolo 47, co. 3, del D.L. n. 77/2021, cd. "relazione di genere";
- assolvimento delle previsioni di cui alla Legge 68/1999 "Norme per il diritto al lavoro dei disabili";

CONSIDERATO che l'Azienda USL di Modena:

- ha effettuato la verifica di congruità dell'offerta - art. 7, comma 2, D.Lgs. 36/2023 - con particolare riguardo a quanto offerto e ai valori medi di mercato anche in ragione dell'accertamento eseguito dal Comitato Permanente di Indirizzo, in sede di controllo analogo, relativamente ai listini applicati dalla società per la determinazione dei valori economici delle offerte, rilevando che, per quanto riguarda le forniture previste nell'offerta, la congruità è insita nella procedura pubblica per l'acquisto;
- ha accertato che ricorrano tutti i presupposti per l'affidamento dei servizi oggetto del presente contratto secondo la formula del "in house providing" in regime di esenzione IVA ex art. 10, Il comma, D.P.R. 633/1972;

PRESO ATTO della comunicazione della Direzione Generale Cura della Persona, Salute e Welfare (PG/AUSLMO/56781/26 del 24/06/2026) dove si evidenziava la necessità di procedere alla stipula del contratto con Lepida S.c.p.A. per quanto oggetto del presente atto;

EVIDENZIATO che:

- con la nota PG/AUSL/58018/26 del 29/06/2026 sopra richiamata per l'attivazione della procedura, la Direttrice del SUSIID ha richiesto nell'ambito del programma "investimenti PNRR: intervento denominato M6.C1 – Sub Intervento 1.2.3.2 "Servizi di telemedicina"", la stipula del contratto per l'affidamento in house providing dei servizi volti alla all'implementazione del "Progetto Regionale Digital Pathology", al fine di creare un ecosistema digitale regionale, interconnesso e interoperabile, per l'ottimizzazione del percorso diagnostico, mediante la digitalizzazione su scala regionale dei vetrini citologici e istologici in anatomia patologica, finalizzato alla refertazione diagnostica routinaria e urgente, anche a distanza, per un importo complessivo pari ad € 1.908.286,94 in regime di esenzione IVA ex art.10, Il comma, D.P.R. 633/197;
- con la stipula dell'anzidetto contratto Lepida S.c.p.A. avrà l'obbligo di eseguire e completare quanto in esso disciplinato tassativamente entro il 31/12/2026 al fine di consentire all'Azienda USL di Modena il raggiungimento della milestone nei termini inderogabilmente previsti;

RAVVISATA quindi l'opportunità e la necessità di approvare il contratto tra l'Azienda USL

di Modena e la Società Lepida S.c.p.A. per l'affidamento in house providing dei servizi volti alla digitalizzazione su scala regionale dei vetrini citologici e istologici in anatomia patologica, finalizzato alla refertazione diagnostica routinaria e urgente, anche a distanza, allegato quale parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;

DATO ATTO che il RUP del Progetto e della fase esecutiva è il Dott. Luca Cisbani, Responsabile dell'Area ICT e transizione digitale dei servizi al cittadino presso la Direzione Generale Cura della persona, Salute e Welfare, mentre l'Ing. Leo Traldi del Servizio Unico Ingegneria Clinica dell'Azienda USL di Modena è stato individuato quale DEC;

DATO ATTO che la presente procedura di affidamento è stata eseguita nel rispetto del principio del contributo all'obiettivo climatico e digitale (cd. Tagging), del principio di addizionalità e degli interessi dell'Unione Europea;

PRECISATO che con l'adozione del presente atto il Responsabile del progetto, come sopra individuato, garantisce il rispetto del divieto di doppio finanziamento, di cui all'art. 9 del sopra citato Regolamento (UE) 2021/241 del Parlamento Europeo e del Consiglio del 12 febbraio 2021, per il quale i progetti di riforma e di investimento oggetto del dispositivo possono essere sostenuti da altri programmi e strumenti dell'Unione (o dello stato membro), a condizione che tale sostegno non copra lo stesso costo”;

CONSIDERATA la proposta presentata e ritenuto di adottare il presente provvedimento;

ACQUISITI i pareri favorevoli del Direttore Amministrativo e della Direttrice Sanitaria, ognuno per la parte di propria competenza;

DELIBERA

per le motivazioni esposte in premessa e che si intendono qui integralmente riportate:

- a) di approvare, nell'ambito della Missione 6 Misura 1.2.3.2. Servizi di Telemedicina del PNRR, il contratto, allegato quale parte integrante e sostanziale del presente atto (Allegato 1), da stipularsi tra l'Azienda USL di Modena e la Società Lepida S.c.p.A. per l'affidamento in house providing dei servizi volti all'implementazione del “Progetto Regionale Digital Pathology”, al fine di creare un ecosistema digitale regionale, interconnesso e interoperabile, per l'ottimizzazione del percorso diagnostico, mediante la digitalizzazione su scala regionale dei vetrini citologici e istologici in anatomia patologica, finalizzato alla refertazione diagnostica routinaria e urgente, anche a distanza, per un importo complessivo pari a € 1.908.286,94 esente IVA ex art.10, Il comma D.P.R. 633/1972 - CUP E47H23002160006 - CIG AUSL MODENA BC36DDC3D5;
- b) di precisare che il contratto dispiegherà effetti dal 1° luglio 2026 al 31 dicembre 2026;
- c) di dare atto che la spesa complessiva riferita al presente atto di € 1.908.286,94 sarà prevista nel Bilancio di previsione 2026-2027, area sanitaria, e verrà contabilizzata al Conto Investimenti attualmente in corso di identificazione nell'ambito del programma investimenti PNRR CUP E47H23002160006 per l'intervento denominato “Servizi di Telemedicina”;
- d) di dare atto che responsabile del procedimento, ai sensi della Legge n. 241/90, è il Dott. Eugenio Farina, Direttore del Servizio Unico Acquisti e Logistica;

- e) di dare atto che il RUP del Progetto e della fase esecutiva è il Dott. Luca Cisbani, Responsabile dell'Area ICT e transizione digitale dei servizi al cittadino presso la Direzione Generale Cura della persona, Salute e Welfare della Regione Emilia-Romagna, mentre il DEC è l'Ing. Leo Traldi, del Servizio Unico Ingegneria Clinica dell'Azienda USL di Modena;
- f) di dare atto che il presente provvedimento sarà pubblicato, ai sensi dell'art. 20 e dell'art. 28 del D.Lgs. 36/2023, sul profilo del committente, sezione Amministrazione Trasparente dell'Azienda USL di Modena;
- g) di trasmettere il presente atto al Collegio Sindacale, al Servizio Bilancio ed al Servizio Unico Ingegneria Clinica;
- h) di dare atto altresì che la presente procedura di affidamento è stata eseguita nel rispetto del principio del contributo all'obiettivo climatico e digitale (cd. Tagging), del principio di addizionalità e degli interessi dell'Unione Europea;
- i) di dare atto che il presente provvedimento non è sottoposto al controllo regionale ai sensi dell'art. 4, comma n. 8, della Legge n. 412/91 e s.m.i.;
- j) di dichiarare il presente provvedimento esecutivo dal giorno della pubblicazione.

Parere favorevole

Il Direttore Amministrativo
Luca Petraglia
(firmato digitalmente)

La Direttrice Sanitaria
Romana Bacchi
(firmato digitalmente)

Il Direttore Generale
Mattia Altini
(firmato digitalmente)