

DELIBERAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE

N° 241 del 10/07/2026

Oggetto: Area Operativa Nord – Programma straordinario di investimenti in sanità – art. 20 L. 67/88 – VI Fase – DAL 127/2023 così come aggiornata dalla DAL 159/2024 – APE 09 - Realizzazione del Nuovo Ospedale di Carpi - CUP J91B20000980006. Attivazione della procedura di Conferenza di Servizi Preliminare (ai sensi dell'art. 14, comma 3, della Legge n. 241/1990) per la Realizzazione del Nuovo Ospedale di Carpi.

IL DIRETTORE GENERALE

Vista la proposta di adozione del presente atto deliberativo presentata dalla Direttrice del Servizio Unico Amministrativo e Patrimonio, il cui testo è di seguito integralmente trascritto:

“PREMESSO che:

- la rete ospedaliera dell’Azienda USL di Modena si compone di un Presidio Unico Provinciale a gestione diretta composto da 4 stabilimenti ospedalieri (Ospedali Ramazzini di Carpi, Santa Maria Bianca di Mirandola, Vignola e Pavullo nel Frignano);
- in questo contesto la programmazione ospedaliera dell’intera Area Nord, secondo i principi di equità e di sicurezza delle cure, non può prescindere da una lettura integrata del “sistema sanitario modenese” nella sua interezza e questo con riferimento alla rete provinciale di ospedali, ma anche di servizi e strutture del territorio;
- la declinazione locale di questa integrazione in Area Nord ha come fulcro gli Ospedali di Carpi e Mirandola;

RICHIAMATA la Delibera di Giunta Regionale n. 2040 del 10/12/2015 con la quale la Regione Emilia-Romagna ha approvato le “Linee di indirizzo per la riorganizzazione ospedaliera”, secondo gli standard previsti dalla Legge n. 135/2012, dal Patto per la Salute 2014/2016 e dal DM Salute n. 70/2015, che rispondono alla finalità di delineare la futura dimensione organizzativa dell’intera Azienda sanitaria, nella prospettiva di contribuire ad accrescere la funzionalità delle strutture mediche e assistenziali dei territori di riferimento e a migliorarne l’utilizzo, traguardando gli obiettivi fondamentali della riorganizzazione e della valorizzazione delle strutture esistenti, attraverso la definizione dei ruoli e l’ottimizzazione delle risorse strutturali e funzionali, nell’ottica di una maggiore efficacia e efficienza dei servizi offerti al cittadino;

DATO ATTO che:

- la realizzazione del Nuovo Ospedale di Carpi rientra tra gli obiettivi prioritari dell’Azienda USL di Modena e rappresenta il più importante intervento di edilizia sanitaria dei prossimi anni nell’ambito della provincia stessa e tra i maggiori a livello regionale;
- il Nuovo Ospedale, inserito nella rete provinciale ospedaliera, integrandosi anche nell’area Nord con l’Ospedale di Mirandola ed a livello provinciale con l’HUB Policlinico – Baggiovara, ha la funzione di riqualificare la rete dei servizi sanitari offerti, nei termini di una migliore qualità degli stessi, secondo elevati standard di efficienza e di accessibilità;

RICORDATO che:

- in data 22/09/2020, in sede di Conferenza Territoriale Sociale e Sanitaria, è stato individuato un quadrante a Nord-Ovest del territorio del Comune di Carpi quale area su cui costruire il nuovo Polo Ospedaliero, e in tale sede è stato localizzato il perimetro fra le due più importanti arterie stradali di Carpi, la tangenziale Bruno Losi e quello che

sarà il prolungamento di via dell'Industria attraverso la realizzazione della nuova bretella viaria;

- con Deliberazione del Direttore Generale n. 114 del 31/03/2021, l'Azienda USL di Modena ha proceduto all'approvazione in linea tecnica del progetto "Area Operativa Nord – H Carpi- Programma straordinario di investimenti in sanità – ex art. 20 L. 67/88 V Fase 2° stralcio – DGR 1811/2019 Intervento APD 02. Realizzazione del Nuovo Ospedale di Carpi. Approvazione in linea tecnica e urbanistica del Progetto di Fattibilità Tecnico- Economica - Fase 01 - ai fini dell'attivazione della procedura della variante urbanistica”;
- il progetto approvato è stato successivamente trasmesso al Comune di Carpi per l'avvio dell'iter di variante urbanistica;
- con Deliberazione del Direttore Generale dell'Azienda USL di Modena n. 186 del 09/06/2021, con Delibera di Giunta della Regione Emilia-Romagna n. 896 del 14/06/2021, con atto del Presidente della Provincia n. 85 del 16/06/2021 e, infine, con Delibera del Consiglio Comunale di Carpi n. 65 del 17/06/2021, è stato approvato lo Schema di Accordo Territoriale ai sensi dell'art. 58 della L.R. 24/2017 e s.m.i. tra il Comune di Carpi, la Provincia di Modena, la Regione Emilia-Romagna e l'Azienda USL di Modena, per la realizzazione del Nuovo Ospedale di Carpi;

ATTESO che:

- l'Accordo Territoriale sopracitato è stato definitivamente siglato dai rappresentanti di tutti gli Enti coinvolti nella realizzazione del nuovo Ospedale, come comunicato dall'Azienda USL e assunto agli atti del Comune di Carpi in data 31/07/2021 (PG/AUSL/61057/21 del 30/07/2021);
- con Delibera del Consiglio Comunale di Carpi n. 118 del 09/12/2021, in attuazione del sopracitato Accordo Territoriale, è stata adottata la variante urbanistica alla strumentazione urbanistica vigente ai fini dell'individuazione dell'area destinata ad ospitare il Nuovo Ospedale e successivamente in data 19/07/2022, con Delibera del Consiglio n. 48, è stata approvata definitivamente la variante urbanistica con effetti di apposizione del vincolo preordinato all'esproprio sulle aree interessate dall'intervento;
- con Delibera di Giunta della Regione Emilia-Romagna n. 630 del 26/04/2023, avente ad oggetto "Approvazione degli Interventi dell'accordo di Programma per il Settore degli Investimenti Sanitari ai Sensi dell'Art. 20 L. N. 67/88 - VI Fase." (Delibera di Assemblea Legislativa n. 127 del 30/06/2023 ed aggiornamenti Delibera 212 del 12/02/2024 – Delibera di Assemblea Legislativa n. 159 del 12/03/2024), è stato disposto di approvare, tra gli altri, il Programma straordinario di investimenti in sanità ex art. 20 L. 67/88 – VI Fase l'intervento del Nuovo Ospedale di Carpi n. APE 09, che prevede di destinare 57 milioni di euro (IVA inclusa) al progetto, quale contributo a fondo perduto (ex art. 177, comma 6, del D.Lgs. 36/2023 e s.m.i.) a copertura anche delle spese tecniche già sostenute dall'Azienda e di quelle riferite alla Verifica del progetto, Direzione Lavori, Sicurezza in esecuzione, Collaudo, Collegio Consultivo Tecnico, APE, accatastamento, ecc., che verranno quantificati sull'importo dei lavori:

| Tipologia finanziamento | Importo |
|---|------------------------|
| Quota Stato Art. 20 Accordo di Programma VI fase - L. n. 67/88 | € 54.150.000,00 |
| Quota Regione (5%) Art. 20 Accordo di Programma VI fase – L. n. 67/88 | € 2.850.000,00 |
| Totale Finanziato | € 57.000.000,00 |

DATO ATTO altresì che:

- con Deliberazione del Direttore Generale n. 259 del 28/07/2023, l'Azienda USL di Modena ha proceduto all'approvazione in linea tecnica ed economica del "Progetto di Fattibilità Tecnico-Economica dell'Intervento APE 09 ai sensi dell'art. 20, L. n. 67/88 – VI fase – DGR 127/2023 per la Realizzazione del Nuovo Ospedale di Carpi. Fase 02", ai fini dell'attivazione della procedura di Ammissione al finanziamento, trasmettendo l'intera documentazione progettuale, economica ed approvativa al Servizio Strutture e Tecnologie e sistemi informativi per l'avvio dell'iter autorizzativo relativo all'Accordo di Programma ai sensi dell'art. 20, L. n. 67/88 – VI fase – DGR 127/2023;
- con Delibera del Consiglio Comunale n. 15 il Comune di Carpi, ha approvato, in data 07/03/2024, il Piano Urbanistico Generale e, con successiva Delibera n. 16 in pari data, ha approvato il Regolamento Edilizio comunale. Il Piano Urbanistico Generale (di seguito PUG) inserisce esplicitamente, nella Strategia per la Qualità Urbana ed Ecologico Ambientale, la realizzazione del nuovo ospedale tra gli obiettivi specifici dell'Asse 3 "Salute e socialità", ove al punto 3.b.2 è stabilito di "Incrementare la qualità dell'offerta di servizi per l'assistenza socio-sanitaria territoriale e di prossimità", in particolare con l' Azione, di cui al punto 3.b.2.1, ove è prevista la "Realizzazione del nuovo Polo Ospedaliero di Carpi e riqualificazione dell'ospedale attuale". La realizzazione del nuovo Polo Ospedaliero di Carpi è inserita nei "luoghi della strategia" (elab. St4) - progetto n. 2. Il PUG, inoltre, nell'elaborato grafico Tav VU1.2 – vincoli urbanistici – riporta l'area interessata dalla realizzazione della nuova struttura ospedaliera, che sarà verosimilmente sottoposta a procedura espropriativa;
- con Deliberazione del Direttore Generale n. 360 del 11/11/2024 l'Azienda USL di Modena ha provveduto ad affidare al Raggruppamento Temporaneo di Professionisti con mandatario lo Studio Arch. Carlo Santacroce di Bologna, l'incarico per la redazione dell'Accordo Operativo e successivi frazionamenti, ed in particolare, la predisposizione della documentazione da presentare al Comune di Carpi quale proposta per l'approvazione dell'Accordo Operativo, con la conseguente apposizione di vincolo di esproprio sulle aree interessate e la successiva emanazione dei decreti di esproprio, nonché l'esecuzione e l'immissione in possesso;

DATO ATTO inoltre che:

- in data 08/01/2025 la Regione Emilia-Romagna ha firmato l'Accordo di Programma con il Ministero della Salute che prevede la realizzazione di 22 interventi in ambito sanitario tra cui la realizzazione del Nuovo Ospedale di Carpi;

- l'Azienda USL Modena, con Deliberazione del Direttore Generale n. 199 del 18/07/2025, ha approvato il Programma Triennale delle esigenze pubbliche idonee a essere soddisfatte attraverso forme di partenariato pubblico-privato, ai sensi dell'art. 175, comma 1, del D.Lgs. 36/2023 e s.m.i., che contempla anche il Nuovo Ospedale di Carpi, esigenza confermata con Deliberazione del Direttore Generale n. 202 del 26/06/2026;
- l'Azienda USL Modena, con Deliberazione del Direttore Generale n. 307 del 06/11/2025, ha approvato l'Avviso pubblico per la sollecitazione di proposte ad iniziativa privata ex art. 193, comma 16, del D.Lgs. 36/2023 e s.m.i. avente ad oggetto "Concessione di progettazione, costruzione, allestimento e gestione dei servizi di hard facility management e di carattere commerciale del Nuovo Ospedale di Carpi";
- l'Azienda USL Modena ha provveduto alla pubblicazione dell'avviso in data 11/11/2025 con conclusione della presentazione delle proposte il 10/03/2026;
- l'Azienda USL Modena, con Deliberazione del Direttore Generale n. 70 del 11/03/2026, ha approvato la Costituzione del Gruppo intersettoriale di lavoro per la valutazione delle proposte presentate a seguito dell'Avviso pubblico ex art. 193, comma 16, del D.Lgs. 36/2023 e s.m.i., a seguito della ricezione di una unica proposta;
- l'Azienda USL Modena, con Deliberazione del Direttore Generale n. 87 del 18/03/2026, ha approvato l'Accordo Operativo con il Comune di Carpi ai sensi dell'art. 38 della L.R. 24/2017;

TENUTO CONTO che:

- la scelta di realizzare l'intervento in oggetto mediante la stipula di un contratto di concessione/PPP è stata informata dall'art. 175, comma 2, del D.Lgs. 36/2023 e s.m.i. ed in particolare dalla necessità di accelerare i tempi di progettazione e realizzazione del nuovo nosocomio, in modo da rispettare le tempistiche di allocazione dei fondi ex art. 20 della Legge n. 67/1988 e dalle considerazioni in relazione alle disponibilità finanziarie sul bilancio pluriennale, che non avrebbero consentito di completare i fondi nazionali ritardando, dunque, la realizzazione dell'opera;
- la realizzazione di un Nuovo Ospedale, quale quello in oggetto, si configura come opera di particolare complessità;

SOTTOLINEATO che:

- la realizzazione del Nuovo Ospedale di Carpi si inserisce nel più ampio progetto di revisione della rete ospedaliera provinciale ed in particolare si coniuga, nell'ambito dell'Area Nord, con il prossimo adeguamento dell'Ospedale di Mirandola, finalizzato all'ampliamento della rete dell'offerta ospedaliera secondo elevati standard di efficienza e di accessibilità, in ottica volta ad identificare vocazioni specifiche che consentano lo sviluppo e l'interdipendenza dei due stabilimenti di area nord;
- questa integrazione, che a livello locale nell'Area Nord si focalizza sugli Ospedali di Carpi e Mirandola, è già ampiamente in atto in diversi ambiti specialistici e verrà

ulteriormente sviluppata, anche in considerazione delle progettualità e degli obiettivi definiti nelle singole Reti provinciali;

TENUTO CONTO che gli ospedali del futuro saranno sempre più integrati con le comunità locali e con le strutture sanitarie territoriali, promuovendo la decentralizzazione e l'uso efficiente delle risorse locali;

VISTO l'allegato I.7 all'articolo 6-*bis* Codice dei Contratti Pubblici D.Lgs. 36/2023 s.m.i., in merito ai livelli di progettazione e alla redazione del progetto di fattibilità (PF);

RICHIAMATO l'art. 14, comma 3, della Legge 7 agosto 1990, n. 241 e s.m.i., che prevede la facoltà, per l'Amministrazione procedente, di indire una Conferenza di Servizi Preliminare per progetti di particolare complessità, al fine di verificare quali siano le condizioni per ottenere i successivi atti di assenso;

CONSIDERATO che:

- la proposta presentata sotto forma di progetto di fattibilità (PF), a seguito delle interlocuzioni con l'unico proponente, è stata adeguata alle esigenze della Stazione Appaltante, come da Relazione redatta dal Gruppo di Lavoro nominato con la sopra citata Deliberazione n. 70/2026, agli atti;
- tale proposta, come indicato nella Relazione del Gruppo di Lavoro, in atti presso il SIOTP – codice CPE/55/25, è idonea, sotto il profilo urbanistico ed ambientale, per consentire una verifica preventiva e coordinata con tutti gli Enti istituzionali competenti al rilascio dei successivi atti di assenso;

PRESO ATTO, pertanto, che:

- la proposta presentata sotto forma di progetto di fattibilità (PF), come adeguata secondo quanto illustrato nella Relazione del Gruppo di Lavoro, in atti presso il SIOTP – codice CPE/55/25, rientra nella fattispecie disciplinata dall'art. 14, comma 3, della Legge 7 agosto 1990, n. 241 e s.m.i.;
- tale procedimento si svolge in forma semplificata e in modalità asincrona (art. 14-*bis*), con il dimezzamento dei termini temporali ordinari, garantendo i principi di efficacia, efficienza e celerità dell'azione amministrativa”;

CONSIDERATA la proposta presentata e ritenuto di adottare il presente provvedimento;

ACQUISITI i pareri favorevoli del Direttore Amministrativo e della Direttrice Sanitaria, ognuno per la parte di propria competenza;

DELIBERA

per le motivazioni esposte in premessa e che si intendono qui integralmente riportate:

- a) di dare atto che la proposta presentata sotto forma di progetto di fattibilità (PF), a seguito delle interlocuzioni con l'unico proponente, è stata adeguata alle esigenze della Stazione Appaltante, come da Relazione redatta dal Gruppo di Lavoro nominato con la Deliberazione del Direttore Generale n. 70 del 11/03/2026;
- b) di riconoscere che tale proposta, come indicato nella Relazione del Gruppo di Lavoro, in atti presso il SIOTP – codice CPE/55/25, è idonea, sotto il profilo urbanistico ed

ambientale, per consentire una verifica preventiva e coordinata con tutti gli Enti istituzionali competenti al rilascio dei successivi atti di assenso, rientrando nella fattispecie disciplinata dall'art. 14, comma 3, della Legge 7 agosto 1990, n. 241 e s.m.i.;

- c) di dare atto che tale procedimento si svolge in forma semplificata e in modalità asincrona (art. 14-*bis*), con il dimezzamento dei termini temporali ordinari, garantendo i principi di efficacia, efficienza e celerità dell'azione amministrativa;
- d) di disporre, pertanto, l'avvio del procedimento finalizzato all'indizione della Conferenza di Servizi Preliminare, ai sensi e per gli effetti dell'art. 14, comma 3, della Legge n. 241/1990 e s.m.i., dando mandato al Direttore del Servizio Ingegneria Ospedaliera-Territoriale e Patrimonio e Responsabile Unico del Progetto di attivare la procedura;
- e) di trasmettere il presente atto al Collegio Sindacale, al Servizio Bilancio ed al Servizio Ingegneria Ospedaliera-Territoriale e Patrimonio;
- f) di dare atto che responsabile del procedimento, ai sensi della Legge n. 241/90, è la Dott.ssa Silvia Menini, Direttrice del Servizio Unico Amministrativo e Patrimonio;
- g) di dare atto che il presente provvedimento non è sottoposto al controllo regionale ai sensi dell'art. 4, comma 8, della Legge 412/91 e s.m.i.
- h) di dichiarare il presente provvedimento esecutivo dal giorno della pubblicazione.

Parere favorevole

Il Direttore Amministrativo
Luca Petraglia
(firmato digitalmente)

La Direttrice Sanitaria
Romana Bacchi
(firmato digitalmente)

Il Direttore Generale
Mattia Altini
(firmato digitalmente)