

DELIBERAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE

N° 266 del 31/07/2026

Oggetto: **Proroga dell'Accordo approvato con Deliberazione del Direttore Generale n. 270 del 02/08/2023 fra l'Azienda USL di Modena e gli Enti del Terzo Settore accreditati o autorizzati per i trasporti di soccorso in emergenza-urgenza e per i trasporti secondari, con approvazione degli aggiornamenti organizzativi ed economici per l'annualità 01/07/2026 – 30/06/2027.**

IL DIRETTORE GENERALE

VISTA la proposta di adozione dell'atto deliberativo presentata dalla Direttrice f.f. del Presidio Ospedaliero Aziendale, il cui testo è di seguito integralmente trascritto:

“VISTI i seguenti riferimenti normativi ed amministrativi generali:

- la Legge Regionale dell'Emilia Romagna 21 febbraio 2005, n. 12 “Norme per la valorizzazione delle organizzazioni di Volontariato. Abrogazione della L.R. 2 settembre 1996, n. 37 (nuove norme regionali di attuazione della legge 11 agosto 1991, n. 266 sito esterno - Legge quadro sul volontariato. Abrogazione della L.R. 31 maggio 1993, n. 26)” così come modificata dalla L.R. 8/2014;
- il Decreto Legislativo 3 luglio 2017, n. 117 “Codice del Terzo Settore, a norma dell'articolo 1, comma 2, lettera b), della legge 6 giugno 2016, n. 106” e s.m.i.”;
- la Delibera di Giunta della Regione Emilia Romagna n. 932 del 12/06/2023 ad oggetto “Aggiornamento indirizzi di programmazione regionale in tema di accreditamento delle strutture sanitarie pubbliche e private. Modifiche alle proprie Delibere n. 44/2009 e n. 1803/2020”;
- la Delibera della Giunta Regionale n.1206 del 17/07/2023 che ha definito le “Linee di indirizzo alle Aziende Sanitarie per la riorganizzazione della rete dell'emergenza urgenza in Emilia Romagna - prima fase attuativa -anno 2023”;
- la Delibera di Giunta della Regione Emilia Romagna n. 972 del 23/06/2025 recante “Linee di programmazione e finanziamento delle Aziende del Servizio Sanitario Regionale per l'anno 2025”;
- la Deliberazione del Direttore Generale n. 118 del 30/04/2025 “Istituzione Cabina di Regia e Gruppi di lavoro per la riorganizzazione del sistema dell'Emergenza-Urgenza della Provincia di Modena”;
- la Delibera di Giunta della Regione Emilia Romagna n. 489 del 07/04/2026 recante “Linee di programmazione e finanziamento delle Aziende del Servizio Sanitario Regionale per l'anno 2026”;

DATO ATTO che:

- nel recepimento dell'impianto normativo delineato dal Codice del Terzo Settore, nonché dei principi di imparzialità, pubblicità, trasparenza, partecipazione e parità di trattamento, l'Azienda ha avviato un percorso di istruttoria partecipata con lo scopo di coinvolgere il mondo del Terzo Settore nella progettazione comune degli interventi e con l'intento di allargare la platea degli stakeholder e dei beneficiari delle azioni di volontariato;
- con Deliberazione del Direttore Generale n. 51 del 22/02/2023 è stata formalizzata la costituzione del tavolo di lavoro tematico denominato “Tavolo provinciale di monitoraggio e miglioramento dei trasporti sanitari” con il compito di elaborare proposte e protocolli organizzativi, eventuali azioni correttive alle procedure in essere e soprattutto approvare i criteri economici rispondenti al principio di effettività dei rimborsi dovuti alle Associazioni in convenzione (art. 56 co. 2 D.Lgs. 117/2017);

ATTESO che a seguito del percorso sopra citato l'Azienda ha approvato, con Deliberazione del Direttore Generale n. 90 del 23/03/2021, il "Regolamento in materia di rapporti fra l'Azienda USL di Modena e gli Enti del Terzo Settore" e, con Deliberazione del Direttore Generale n. 199 del 16/06/2021, l'"Elenco delle Associazioni e degli Enti del Terzo Settore qualificati a collaborare tramite convenzioni con l'Azienda USL di Modena per lo sviluppo di progetti e per attività di interesse generale", aggiornato da ultimo con Deliberazione del Direttore Generale n. 260 del 24/07/2026 recante "Approvazione dell'integrazione dell'Elenco delle Associazioni e degli Enti del Terzo Settore qualificati a collaborare tramite Convenzioni con l'Azienda USL di Modena per lo sviluppo di progetti e per attività di interesse generale";

DATO ATTO che per l'organizzazione dei trasporti sanitari l'Azienda USL di Modena si è avvalsa, negli anni, della collaborazione delle Associazioni di volontariato e delle Aziende accreditate per i trasporti di soccorso in emergenza-urgenza e trasporti secondari;

RICHIAMATE in tal senso:

- la Deliberazione del Direttore Generale n. 270 del 02/08/2023 con la quale si disponeva l'"Approvazione dello schema di Accordo triennale (2023-2026) fra l'Azienda USL di Modena e gli Enti del Terzo Settore, accreditati o autorizzati per i trasporti di soccorso in emergenza-urgenza e per i trasporti "secondari" (inter-ospedalieri, territoriali). Decorrenza dal 01/07/2023 al 30/06/2026";
- la Deliberazione del Direttore Generale n. 376 del 23/11/2023 con la quale si disponeva l'"Approvazione dello schema di contratto triennale con la società "Modena 18 S.r.l." di Bastiglia (MO), accreditata per la fornitura del servizio di trasporto sanitario non urgente. Decorrenza dal 01/07/2023 al 30/06/2026";
- due Deliberazioni del Direttore Generale n. 173 del 24/05/2024 e n. 392 del 23/12/2025 con le quali viene ridefinita la parte economica, Allegato 03 ed Allegato 04, del suddetto Accordo triennale (2023-2026) con decorrenza rispettivamente dal 01/01/2024 e dal 01/01/2025, nonché l'individuazione dei costi massimi annuali per conto economico, in base all'intesa raggiunta in sede di co-progettazione di "Tavolo provinciale di monitoraggio e miglioramento dei trasporti sanitari" (art. 24 dell' Accordo triennale);
- la nota del Coordinatore Regionale Autorizzazione e Accreditamento presso la Direzione Generale Cura della Persona Salute e Welfare Prot. 12/08/2025.0786942.U (PG/AUSL/68364/25 del 13/08/2025) destinata alla ditta Sanitaria Trasporti S.r.l. Semplificata di Modena (titolare di un contratto di affitto di ramo d'azienda con la società "Modena 18 S.r.l." di Bastiglia (MO) dal 01/05/2025 al 30/04/2028), con cui veniva autorizzata a svolgere, in regime di accreditamento, le medesime attività già accreditate alla titolare del ramo d'azienda;

RITENUTO che:

- il suddetto Accordo triennale approvato con Deliberazione del Direttore Generale n. 270 del 02/08/2023 ha disciplinato in maniera organica e unitaria i rapporti fra l'Azienda USL di Modena e le Associazioni operanti nell'ambito dei trasporti sanitari provinciali, prevedendo una validità triennale della parte normativa e la ridefinizione

annuale della parte economica e dei relativi fabbisogni, sulla base degli esiti del Tavolo provinciale di monitoraggio e miglioramento dei trasporti sanitari;

- permane la necessità di garantire senza soluzione di continuità il sistema provinciale dei trasporti sanitari, sia per le attività di emergenza-urgenza sia per i trasporti secondari, trattandosi di attività essenziali e strettamente funzionali all'erogazione dei livelli essenziali di assistenza;
- dal 2024 l'Azienda USL di Modena ha avviato un articolato percorso di progettazione e riordino del sistema provinciale dell'emergenza territoriale e dell'organizzazione dei mezzi di soccorso, che prevede, tra l'altro, la progressiva riconversione di alcune postazioni, lo sviluppo di equipaggi misti AUSL-Organizzazioni di volontariato, la ridefinizione della distribuzione territoriale delle risorse e l'attivazione di nuove modalità organizzative destinate ad incidere direttamente anche sull'assetto dei trasporti sanitari provinciali;
- nel corso dell'anno 2026 la Regione Emilia-Romagna ha avviato un percorso di confronto e approfondimento sulla sostenibilità e sull'evoluzione del sistema regionale dell'emergenza territoriale e dei rapporti con gli Enti del Terzo Settore, attraverso il "Tavolo permanente di confronto tra l'Assessorato alle Politiche per la Salute e le rappresentanze regionali delle Organizzazioni di volontariato appartenenti alle reti nazionali che svolgono attività di soccorso in emergenza", articolato in specifici sottogruppi tematici, tra cui il gruppo "Convenzioni e sostenibilità" e del gruppo "Formazione e monitoraggio dei dati", al quale partecipano rappresentanti dell'Azienda USL di Modena e delle principali reti associative regionali;
- il percorso provinciale e quello regionale sono tuttora in fase di attuazione e monitoraggio e presenta tempistiche di completamento che si estendono almeno fino all'anno 2027, come risulta dagli esiti dei gruppi di lavoro aziendali e dai cronoprogrammi condivisi con le Organizzazioni di volontariato;
- nelle more della definizione degli esiti dei percorsi regionali e aziendali sopra richiamati, non sussistono allo stato attuale le condizioni per procedere alla definizione di un nuovo accordo pluriennale che possa recepire in maniera stabile il futuro assetto organizzativo del sistema dell'emergenza-urgenza e dei trasporti sanitari provinciali;
- risulta pertanto opportuno garantire la continuità dell'attuale impianto regolatorio, mantenendo vigente il quadro normativo e organizzativo definito dall'Accordo approvato con Deliberazione n. 270/2023, con i necessari aggiornamenti derivanti dall'evoluzione normativa, organizzativa e fiscale intervenuta nel periodo di vigenza dello stesso;
- nel corso del 2026, nell'ambito delle attività di coprogettazione svolte dal Tavolo provinciale di monitoraggio e miglioramento dei trasporti sanitari e riordino del sistema provinciale dell'emergenza territoriale e dell'organizzazione dei mezzi di soccorso, l'Azienda USL di Modena e le Associazioni di volontariato hanno inoltre condiviso l'attivazione di nuove attività e l'ampliamento di servizi esistenti, finalizzati a supportare il percorso di riordino del sistema provinciale dell'emergenza-urgenza e ad assicurare il mantenimento degli standard assistenziali richiesti;

- tali attività comportano la necessità di aggiornare gli Allegati economici 03 e 04 dell'Accordo, individuando i relativi importi di rimborso e le corrispondenti coperture economiche, quale presupposto indispensabile per la legittima remunerazione delle prestazioni rese dalle Associazioni;

RILEVATO che il mantenimento dell'impianto convenzionale vigente, unitamente all'approvazione degli aggiornamenti organizzativi ed economici condivisi in sede di coprogettazione, rappresenta la soluzione maggiormente idonea a garantire la continuità dei servizi nelle more del completamento dei percorsi di riordino provinciale e regionale del sistema dell'emergenza-urgenza;

DATO ATTO:

- degli aggiornamenti testuali e manutentivi della parte normativa dell'Accordo triennale allegato (unitamente ai propri allegati da 01 a 05) quale parte integrante e sostanziale al presente atto, riguardanti i seguenti aggiornamenti: nominativi dei Referenti e dei loro recapiti mail, l'elenco delle Associazioni assegnatarie di dispositivi informatici, inserimento di nuove istruzioni operative, check list dei materiali consumabili forniti alle Associazioni firmatarie dell'Accordo e precisazioni sul loro regime fiscale secondo quanto stabilito dalla Circolare dell'Agenzia delle Entrate n. 1/E del 19/02/2026;
- della necessità di aggiornare gli Allegati economici 03 e 04 agli esiti degli accordi raggiunti nell'ambito dei percorsi di coprogettazione svolti con i rappresentanti delle 43 Associazioni di volontariato operanti nel sistema provinciale dei trasporti sanitari;

RILEVATO che tali aggiornamenti recepiscono gli ampliamenti di attività e le nuove modalità organizzative condivise con le Associazioni e funzionali all'attuazione del percorso aziendale di riordino dell'emergenza territoriale;

DATO ATTO in particolare che gli aggiornamenti riguardano:

A) Interventi strutturali finalizzati al riordino dell'emergenza territoriale e dei trasporti sanitari:

- il potenziamento dell'attività di emergenza-urgenza nell'Area Nord mediante l'attivazione di una ulteriore copertura territoriale notturna assicurata dall'Associazione Croce Blu di Soliera a decorrere dal mese di ottobre 2026;
- lo sviluppo di modelli organizzativi ad equipaggio misto AUSL-Associazioni nell'ambito dell'emergenza-urgenza territoriale dell'Area Nord;
- l'attivazione di un mezzo dedicato ai trasporti secondari nell'Area Centro mediante equipaggio misto AUSL-Associazioni;
- l'introduzione di ulteriori fasce di attività nell'ambito dei trasporti secondari provinciali, secondo quanto dettagliatamente disciplinato nell'Allegato 04;

B) Interventi temporanei e stagionali per il periodo estivo 2026

- il mantenimento del potenziamento dei servizi di emergenza-urgenza nelle aree montane mediante l'impiego di risorse messe a disposizione dalle Associazioni di volontariato;

- l'attivazione di ulteriori coperture di emergenza-urgenza nel territorio montano durante il periodo estivo;
- il potenziamento dell'attività di trasporto secondario nell'Area Centro nel periodo compreso tra il 1° giugno ed il 20 settembre 2026;
- la definizione dei relativi criteri di rimborso e dei corrispondenti importi massimi riconoscibili alle Associazioni, dettagliatamente riportati negli Allegati economici 03 e 04;

TENUTO CONTO della Deliberazione del Direttore Generale n. 118 del 30/04/2025 "Istituzione Cabina di Regia e Gruppi di lavoro per la riorganizzazione del sistema dell'Emergenza-Urgenza della Provincia di Modena";

ATTESO che, in caso di necessità per la salvaguardia della continuità assistenziale, la Direttrice del Presidio Ospedaliero Aziendale potrà autorizzare l'affidamento del servizio di trasporto non in emergenza anche a soggetti diversi da quelli convenzionati, purché sia stata preventivamente appurata l'indisponibilità di questi ultimi, l'indifferibilità del trasporto e la presenza dell'Associazione nell'Elenco delle Associazioni e degli Enti del Terzo Settore già richiamato;

PRECISATO che:

- i valori economici riportati costituiscono stima massima annuale di spesa e saranno riconosciuti esclusivamente in relazione alle attività effettivamente svolte e rendicontate secondo le modalità previste dall'Accordo;
- in applicazione della Delibera dell'Autorità Nazionale Anticorruzione (A.N.A.C.) n. 176 del 15/04/2026, nell'allegato 01 dell'Accordo (Elenco delle Associazioni) sono stati indicati i codici CIG riferiti ad ogni singola Associazione;
- l'Azienda Ospedaliero-Universitaria di Modena e l'Ospedale di Sassuolo S.p.A. procederanno al recepimento del presente provvedimento ed alla registrazione dei costi connessi al trasporto secondario riferito alle necessità del Policlinico di Modena, dell'Ospedale Civile di Baggiovara e dell'Ospedale di Sassuolo S.p.A.;

DATO ATTO che il costo massimo complessivo stimato per il periodo oggetto di rinnovo è pari ad Euro 8.050.000,00 per il 2026 e Euro 8.050.000,00 per il 2027, così suddiviso:

- costo massimo stimato per i trasporti di soccorso in emergenza-urgenza programmata ed estemporanea, corrispondente complessivamente ad Euro 4.600.000,00 da contabilizzare nel conto economico GAAC 1071700101 "Trasporti per l'emergenza - da Privato" del bilancio dell'esercizio 2026 ed Euro 4.600.000,00 da contabilizzare nel conto economico GAAC 1071700101 "Trasporti per l'emergenza - da Privato" del bilancio dell'esercizio 2027;
- costo massimo stimato per i trasporti secondari (chiamate estemporanee, soste convenzionate, dimissioni di pazienti) corrispondenti complessivamente ad Euro 1.580.000,00, da contabilizzare nel conto economico GAAC 1071700201 "Trasporto degenti da privato" del bilancio dell'esercizio 2026 ed Euro 1.580.000,00, da contabilizzare nel conto economico GAAC 1071700201 "Trasporto degenti da privato" del bilancio dell'esercizio 2027;

- costo massimo stimato per altri trasporti secondari (spese di trasporto per dializzati, trasporto sangue e trasporto di materiale biologico) corrispondenti complessivamente ad Euro 1.870.000,00, da contabilizzare nel conto economico GAAC 1071700401 “Altri trasporti sanitari da privato” del bilancio dell’esercizio 2026 ed Euro 1.870.000,00, da contabilizzare nel conto economico GAAC 1071700401 “Altri trasporti sanitari da privato” del bilancio dell’esercizio 2027;

PRECISATO che quale responsabile del procedimento, ai sensi della Legge n. 241/90, viene individuata la Dott.ssa Roberta Ronchetti del Coordinamento Amministrativo Convenzioni Trasporti”;

CONSIDERATA la proposta presentata e ritenuto di adottare il presente provvedimento;

ACQUISITI i pareri favorevoli del Direttore Amministrativo e della Direttrice Sanitaria, ognuno per la parte di propria competenza;

DELIBERA

per le motivazioni esposte in premessa e che si intendono qui integralmente riportate:

- a) di prorogare l’Accordo approvato con Deliberazione del Direttore Generale n. 270 del 02/08/2023 fra l’Azienda USL di Modena e gli Enti del Terzo Settore, accreditati o autorizzati per i trasporti di soccorso in emergenza-urgenza e per i trasporti “secondari” (inter-ospedalieri, territoriali), dal 01/07/2026 al 30/06/2027 ovvero fino alla definizione del nuovo assetto regionale e provinciale dei rapporti convenzionali con gli Enti del Terzo Settore operanti nel sistema dell’emergenza-urgenza, allegato (unitamente ai propri allegati da 01 a 05) quale parte integrante e sostanziale al presente atto;
- b) di autorizzare gli aggiornamenti testuali e manutentivi della parte normativa dell’Accordo triennale allegato;
- c) di autorizzare, nell’ambito degli interventi strutturali finalizzati al riordino dell’emergenza territoriale e dei trasporti sanitari:
 - il potenziamento delle attività di emergenza-urgenza nell’Area Nord mediante l’attivazione di ulteriori coperture territoriali assicurate dalle Associazioni di volontariato;
 - lo sviluppo di modelli organizzativi ad equipaggio misto AUSL-Associazioni nell’ambito delle attività di emergenza-urgenza e dei trasporti secondari;
 - il potenziamento dei trasporti secondari nell’Area Centro;
 - l’introduzione di ulteriori fasce orarie di attività nei trasporti secondari secondo quanto disciplinato nell’Allegato 04;
- d) di autorizzare altresì, nell’ambito degli interventi temporanei per il periodo estivo 2026:
 - il mantenimento e il potenziamento delle attività di emergenza-urgenza nelle aree montane;
 - il potenziamento delle attività di trasporto secondario nel periodo estivo;
 - i relativi aggiornamenti economici disciplinati dagli Allegati 03 e 04;

- e) di precisare che gli importi previsti negli Allegati economici 03 e 04 costituiscono limiti massimi di spesa e saranno riconosciuti esclusivamente in relazione alle attività effettivamente svolte e rendicontate secondo le modalità previste dall'Accordo;
- f) di dare atto che il costo massimo complessivo per il periodo oggetto di rinnovo è pari ad Euro 8.050.000,00 per il 2026 e Euro 8.050.000,00 per il 2027, così suddiviso:
- costo massimo stimato per i trasporti di soccorso in emergenza-urgenza programmata ed estemporanea, corrispondente complessivamente ad Euro 4.600.000,00 da contabilizzare nel conto economico GAAC 1071700101 "Trasporti per l'emergenza - da Privato" del bilancio dell'esercizio 2026 ed € 4.600.000,00 da contabilizzare nel conto economico GAAC 1071700101 "Trasporti per l'emergenza - da Privato" del bilancio dell'esercizio 2027;
 - costo massimo stimato per i trasporti secondari (chiamate estemporanee, soste convenzionate, dimissioni di pazienti) corrispondenti complessivamente ad Euro 1.580.000,00, da contabilizzare nel conto economico GAAC 1071700201 "Trasporto degenti da privato" del bilancio dell'esercizio 2026 e Euro 1.580.000,00 da contabilizzare nel conto economico GAAC 1071700201 "Trasporto degenti da privato" del bilancio dell'esercizio 2027;
 - costo massimo stimato per altri trasporti secondari (spese di trasporto per dializzati, trasporto sangue e trasporto di materiale biologico) corrispondenti complessivamente ad Euro 1.870.000, da contabilizzare nel conto economico GAAC 1071700401 "Altri trasporti sanitari da privato" del bilancio dell'esercizio 2026 ed Euro 1.870.000, da contabilizzare nel conto economico GAAC 1071700401 "Altri trasporti sanitari da privato" del bilancio dell'esercizio 2027;
- g) di dare atto che responsabile del procedimento, ai sensi della Legge n. 241/90, è la Dott.ssa Roberta Ronchetti del Coordinamento Amministrativo Convenzioni Trasporti;
- h) di trasmettere il presente atto al Collegio Sindacale, alla Rete Amministrativa Aziendale, al Direttore del Dipartimento Interaziendale di Emergenza-Urgenza, ai Responsabili della Centrale Operativa trasporti Secondari di Modena (C.O.S.MO.), al Servizio Bilancio, alla Direzione dell'Azienda Ospedaliero-Universitaria di Modena, alla Direzione dell'Ospedale di Sassuolo S.p.A., ed ai Coordinatori provinciali delle Associazioni firmatarie dell'Accordo triennale;
- i) di dare atto che il presente provvedimento non è sottoposto al controllo regionale ai sensi dell'art. 4, comma 8, della Legge n. 412/91 e s.m.i.;
- j) di dichiarare il presente provvedimento esecutivo dal giorno della pubblicazione.

Parere favorevole

Il Direttore Amministrativo
Luca Petraglia
(firmato digitalmente)

La Direttrice Sanitaria
Romana Bacchi
(firmato digitalmente)

Il Direttore Generale
Mattia Altini
(firmato digitalmente)