



SERVIZIO SANITARIO REGIONALE
EMILIA-ROMAGNA
Azienda Unità Sanitaria Locale di Modena

DELIBERAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE

N° 340 del 02/12/2025

Oggetto: Approvazione del “Regolamento unico per la verifica del corretto ed equilibrato rapporto tra attività istituzionale e attività libero professionale del singolo professionista” e designazione dei componenti della “Commissione unica di garanzia del corretto rapporto tra attività in libera professione intramuraria e attività SSN”.

IL DIRETTORE GENERALE

VISTA la proposta di adozione dell'atto deliberativo presentata dalla Direttrice Sanitaria, il cui testo è di seguito integralmente trascritto:

“RICHIAMATE le disposizioni normative e le indicazioni regionali in tema di monitoraggio dei volumi di attività libero professionale intramuraria:

- Decreto Legislativo 30 dicembre 1992, n. 502 “Riordino della disciplina in materia sanitaria, a norma dell'articolo 1 della legge 23 ottobre 1992, n. 421” e successive modificazioni e integrazioni, ed in particolare l'art. 15-*quinquies*, comma 3;
- Decreto-Legge 4 luglio 2006, n. 223 “Disposizioni urgenti per il rilancio economico e sociale, per il contenimento e la razionalizzazione della spesa pubblica, nonché interventi in materia di entrate e di contrasto all'evasione fiscale” convertito con modificazioni dalla L. 4 agosto 2006, n. 248, ed in particolare l'art. 22-bis, comma 4;
- Legge 3 agosto 2007, n. 120 “Disposizioni in materia di attività libero-professionale intramuraria e altre norme in materia sanitaria”, novellata dalla legge 189/2012 così detta “Balduzzi” ed in particolare l'art. 1, comma 4;
- Accordo Conferenza Stato Regioni 18 novembre 2010 “Accordo, ai sensi dell'articolo 4 del decreto legislativo 28 agosto 1997, n. 281, tra il Governo, le Regioni e le Province di Trento e Bolzano concernente l'attività libero-professionale dei dirigenti medici, sanitari e veterinari del Servizio Sanitario Nazionale”;
- Delibera di Giunta della Regione Emilia – Romagna n. 1131 del 02 agosto 2013 “Linee guida regionali attuative dell'art. 1, co. 4, della legge 120/2007 “disposizioni in materia di attività libero professionale intramuraria e altre norme in materia sanitaria” come modificato dal D.L. n. 158 del 13/09/2012”;
- Contratto Collettivo Nazionale di Lavoro dell'Area Sanità triennio 2019 – 2021 firmato il 23 gennaio 2024 (art. 88, comma 5)
- Linee generali di indirizzo sulle materie oggetto di confronto regionale ai sensi dell'art. 7 del CCNL dell'Area dirigenziale Sanità sottoscritto il 23 gennaio 2024 – DGR Emilia-Romagna n. 1190 del 24/06/2024
- Delibera di Giunta Regione Emilia – Romagna n. 620 del 15 aprile 2024 “Interventi straordinari e linee di indirizzo per la riorganizzazione dell'assistenza specialistica per il contenimento dei tempi d'attesa: Prima fase attuativa”;

VISTO il Regolamento della Libera Professione Intramoenia, adottato con Deliberazione del Direttore Generale dell'Azienda USL di Modena n. 285 del 30/08/2023, che all'articolo 32, prevede il sistema dei controlli e i provvedimenti inerenti all'esercizio della libera professione intramuraria;

RICHIAMATO in particolare il Decreto-Legge 7 giugno 2024, n. 73, “Misure urgenti per la riduzione dei tempi delle liste di attesa delle prestazioni sanitarie”, convertito con modificazioni dalla Legge 29 luglio 2024, n. 107 che, all'art. 4, comma 2, prevede che “presso ogni azienda sanitaria e ospedaliera è in ogni caso assicurato il corretto ed equilibrato rapporto tra attività istituzionale e corrispondente attività libero professionale di

cui all'articolo 15-*quinquies*, comma 3, del decreto legislativo 30 dicembre 1992, n. 502, con il divieto che l'attività libero-professionale possa comportare per ciascun dipendente e per ciascun professore e ricercatore universitario inserito in assistenza un volume di prestazione superiore a quello assicurato per i compiti istituzionali. A tale fine, l'attività libero professionale è soggetta a verifica da parte della direzione generale aziendale, con la conseguente applicazione di misure, consistenti anche nella sospensione del diritto all'attività stessa”;

PREMESSO che:

- nel corso del 2025 è stata condivisa tra le Aziende sanitarie della Regione Emilia-Romagna, nell'ambito di un gruppo di lavoro composto dai referenti aziendali dell'ALPI, una linea guida per condividere le regole applicative per il monitoraggio del rapporto tra attività erogata in libera professione intramuraria e attività erogata in regime istituzionale per singolo professionista al fine di utilizzare un sistema di monitoraggio omogeneo a livello regionale;
- sulla base di tale linea guida l'Azienda Ospedaliero-Universitaria di Modena e l'Azienda USL di Modena hanno definito criteri e regole applicative uniche a livello provinciale per il monitoraggio del rapporto tra attività ambulatoriale erogata in libera professione intramuraria e attività erogata in regime istituzionale per singolo professionista;

RITENUTO pertanto opportuno, in una logica di uniformità tra le Aziende sanitarie della provincia di Modena, procedere con l'adozione del “Regolamento unico per la verifica del corretto ed equilibrato rapporto tra attività istituzionale e attività libero professionale del singolo professionista”;

RAVVISATO che si rende necessaria la costituzione di una Commissione unica di garanzia del corretto rapporto tra attività in libera professione intramuraria e attività SSN con i seguenti compiti:

- certificare il dato rilevato dagli applicativi aziendali;
- richiedere eventuali approfondimenti ai direttori di dipartimento, di unità operativa, ai responsabili di strutture/programmi;
- analizzare i dati ricevuti e può formulare proposte, pareri e analisi alle Direzioni Aziendali;
- informare periodicamente il Collegio di Direzione e l'Osservatorio permanente-Commissione paritetica aziendale per la promozione e la verifica dell'attività libero professionale intramuraria;

OSSERVATO che sulla base delle designazioni dei Direttori Generali dell'Azienda USL di Modena e dell'Azienda Ospedaliero-Universitaria di Modena la Commissione risulta così composta:

- Dott.ssa Stefania Ascari, Responsabile Unitario dell'Accesso (RUA) Azienda USL Modena;

- Dott.ssa Francesca Torcasio, Referente della Specialistica Ambulatoriale AOU di Modena;
- Dott. Massimiliano Laviola, Responsabile della Struttura Semplice “Libera Professione, attività a pagamento e recupero crediti” AOU di Modena;
- Dott. Fausto Alessi, Responsabile Libera Professione Azienda USL di Modena;
- Dott. Filippo Franchini, Direttore del Servizio Controllo di Gestione AOU di Modena;
- Dott.ssa Laura Vigne, Direttrice del Servizio Controllo di gestione Azienda USL di Modena;
- Dott. Lucio Brugioni, Direttore del Dipartimento Medicina di Area Critica (Ospedaliero dell’Azienda Ospedaliero-Universitaria di Modena);
- Dott.ssa Anna Franzelli, Direttore del Dipartimento Aziendale di Cure Primarie (Dipartimento territoriale Azienda USL di Modena);
- Dott. Mario Sarti, Direttore f.f. del Dipartimento Interaziendale Medicina di Laboratorio e Anatomia Patologica;

CONSIDERATO che sia il testo del Regolamento che la composizione della Commissione sono stati sottoposti, nella seduta dell’11 novembre 2025, al Collegio di Direzione che ha espresso parere favorevole;

RITENUTO pertanto di approvare il testo del “Regolamento unico per la verifica del corretto ed equilibrato rapporto tra attività istituzionale e attività libero professionale del singolo professionista”, allegato quale parte integrante e sostanziale al presente atto, nonché la composizione della Commissione unica di garanzia del corretto rapporto tra attività in libera professione intramuraria e attività SSN come sopra dettagliata;

DATO ATTO che, ai sensi della Legge n. 241/90, è stato individuato quale responsabile del procedimento il Dott. Fausto Alessi, Responsabile Amministrativo del Presidio Ospedaliero”;

CONSIDERATA la proposta presentata e ritenuto di adottare il presente provvedimento;

ACQUISITI i pareri favorevoli del Direttore Amministrativo e della Direttrice Sanitaria, ognuno per la parte di propria competenza;

DELIBERA

per le motivazioni esposte in premessa e che si intendono qui integralmente riportate:

- a) di approvare il testo del “Regolamento unico per la verifica del corretto ed equilibrato rapporto tra attività istituzionale e attività libero professionale del singolo professionista”, allegato quale parte integrante e sostanziale al presente atto;
- b) di stabilire che, sulla scorta delle designazioni dei Direttori Generali dell’Azienda USL e dell’Azienda Ospedaliero-Universitaria di Modena, la “Commissione unica di garanzia del corretto rapporto tra attività in libera professione intramuraria e attività SSN” risulta così costituita:

- Dott.ssa Stefania Ascari, Responsabile Unitario dell'Accesso (RUA) Azienda USL Modena;
 - Dott.ssa Francesca Torcasio, Referente della Specialistica Ambulatoriale AOU di Modena;
 - Dott. Massimiliano Laviola, Responsabile della Struttura Semplice "Libera Professione, attività a pagamento e recupero crediti" AOU di Modena;
 - Dott. Fausto Alessi, Responsabile Libera Professione Azienda USL di Modena;
 - Dott. Filippo Franchini, Direttore del Servizio Controllo di Gestione AOU di Modena;
 - Dott.ssa Laura Vigne, Direttrice del Servizio Controllo di gestione Azienda USL di Modena;
 - Dott. Lucio Brugioni, Direttore del Dipartimento Medicina di Area Critica (ospedaliero dell'Azienda Ospedaliero-Universitaria di Modena);
 - Dott.ssa Anna Franzelli, Direttore del Dipartimento Aziendale di Cure Primarie (Dipartimento territoriale Azienda USL di Modena);
 - Dott. Mario Sarti, Direttore f.f. del Dipartimento Interaziendale Medicina di Laboratorio e Anatomia Patologica;
- c) di trasmettere il presente atto al Collegio Sindacale all'Azienda Ospedaliero – Universitaria di Modena ed alle articolazioni aziendali interessate;
- d) di dare atto che responsabile del procedimento, ai sensi della Legge n. 241/90, è il Dott. Fausto Alessi, Responsabile Amministrativo del Presidio Ospedaliero;
- e) di dare atto che il presente provvedimento non è sottoposto al controllo regionale ai sensi dell'art. 4, comma n. 8, della Legge 412/91 e s.m.i.;
- f) di dichiarare il presente provvedimento esecutivo dal giorno della pubblicazione.

Parere favorevole

Il Direttore Amministrativo
Luca Petraglia
(firmato digitalmente)

La Direttrice Sanitaria
Romana Bacchi
(firmato digitalmente)

Il Direttore Generale
Mattia Altini
(firmato digitalmente)