

DELIBERAZIONE DEL DIRETTORE GENERALE

N° 101 del 30/03/2021

Oggetto: Recepimento del programma degli acquisti di forniture e servizi relativo al biennio 2021/2022 delle Aziende del Servizio Sanitario Regionale della Regione Emilia-Romagna (Masterplan 2021 – 2022).

IL DIRETTORE GENERALE

VISTA la proposta di adozione dell'atto deliberativo presentata dal Direttore del Servizio Unico Acquisti e Logistica il cui testo è di seguito integralmente trascritto:

RICHIAMATI:

- il Codice Appalti e delle Concessioni, di cui al D.Lgs. 18 aprile 2016 n 50, che in materia di programmazione delle acquisizioni di forniture e servizi, all'art. 21 stabilisce:
 - comma 1: "Le amministrazioni aggiudicatrici adottano il programma biennale degli acquisti di forniture e servizi e il programma triennale dei lavori pubblici, nonché i relativi aggiornamenti annuali. I programmi sono approvati nel rispetto dei documenti programmatici e in coerenza con il bilancio";
 - comma 6: "Il programma biennale di forniture e servizi e i relativi aggiornamenti annuali contengono gli acquisti di forniture e di servizi di importo unitario stimato pari o superiore a 40.000 euro";
- il Decreto del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti 16 gennaio 2018 n. 14 "Regolamento recante procedure e schemi-tipo per la redazione e la pubblicazione del programma triennale dei lavori pubblici, del programma biennale per l'acquisizione di forniture e servizi e dei relativi elenchi annuali e aggiornamenti annuali", pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale n. 57 del 9 marzo 2018 ed in vigore dal 24 marzo 2018, che, agli art. 6, 7 e 8, dispone quanto segue:
 - "Le Amministrazioni, secondo i propri ordinamenti [...], adottano, nel rispetto di quanto previsto dall'articolo 21, comma 1, secondo periodo, del codice, il programma biennale degli acquisti di forniture e servizi nonché i relativi elenchi annuali e aggiornamenti annuali sulla base degli schemi-tipo allegati al presente decreto e parte integrante dello stesso. Le amministrazioni, ai fini della predisposizione del programma biennale degli acquisti di forniture e servizi e dei relativi elenchi annuali e aggiornamenti annuali, consultano, ove disponibili, le pianificazioni delle attività dei soggetti aggregatori e delle centrali di committenza, anche ai fini del rispetto degli obblighi di utilizzo di strumenti di acquisto e di negoziazione previsti dalle vigenti disposizioni in materia di contenimento della spesa.";
 - "I soggetti di cui all'articolo 3, comma 1, lettera a), del codice approvano l'aggiornamento del programma biennale degli acquisti di forniture e servizi e del relativo elenco annuale entro novanta giorni dalla data di decorrenza degli effetti del proprio bilancio o documento equivalente, secondo l'ordinamento proprio di ciascuna amministrazione";
 - "Negli elenchi annuali degli acquisti di forniture e servizi e negli elenchi annuali dei lavori, le amministrazioni indicano per ciascun acquisto l'obbligo, qualora sussistente, ovvero l'intenzione di ricorrere ad una centrale di committenza o ad un soggetto aggregatore per l'espletamento della procedura di affidamento; a tal fine le amministrazioni consultano, ai sensi di quanto previsto dall'articolo 6, comma 1, ultimo periodo, la pianificazione dei soggetti aggregatori e delle centrali di

committenza e ne acquisiscono il preventivo assenso o ne verificano la capienza per il soddisfacimento del proprio fabbisogno.”;

- il DPCM 24 dicembre 2015 e le sue successive modificazioni ed integrazioni, con cui sono state individuate ai sensi dell'art. 9 del D.L. n. 66/14, convertito nella Legge n. 89/14, le categorie merceologiche di forniture e servizi afferenti alla spesa sanitaria e la spesa comune per cui vige l'obbligo per gli enti sanitari di ricorrere al Soggetto Aggregatore;

CONSIDERATO che:

- è stato istituito un governo degli acquisti dei forniture e servizi in sanità individuando nell'Agenzia Intercert-ER il soggetto che ha la responsabilità di guidare la pianificazione e il monitoraggio dell'insieme delle iniziative di acquisto in cui è coinvolto il SSR (su scala nazionale, regionale, di Area Vasta o aziendale), avvalendosi del contributo strutturato dei diversi centri di acquisto e logistica del SSR e, per quanto riguarda i farmaci ed i dispositivi a medio-alta tecnologia, con il supporto tecnico-scientifico dell'Agenzia Sanitaria e Sociale Regionale, del Servizio Assistenza Territoriale e del Servizio ICT, tecnologie e strutture sanitarie;
- la pianificazione degli acquisti in ambito sanitario prevede la realizzazione e l'aggiornamento di un "Masterplan" degli acquisti del sistema sanitario regionale, che contiene tutte le iniziative di acquisto che verranno realizzate nel periodo di riferimento, le tempistiche di realizzazione, le responsabilità (livello centralizzato regionale, livello di Area Vasta, livello aziendale), anche in funzione delle risorse disponibili e delle priorità definite in accordo con la Direzione Generale Cura della Persona, Salute e Welfare;
- alla luce dell'entrata in vigore del Decreto 18 gennaio 2018 n. 14, con il quale è stato adottato il "Regolamento recante procedure e schemi-tipo per la redazione e la pubblicazione del programma triennale dei lavori pubblici, del programma biennale per l'acquisizione di forniture e servizi e dei relativi elenchi annuali e aggiornamenti annuali" la sopra menzionata DGR n. 744/2018 ha stabilito di fissare in un biennio l'orizzonte temporale del Masterplan degli acquisti del sistema sanitario regionale;

DATO ATTO che con nota congiunta delle Aziende USL e Ospedaliero Universitaria prot. PG/AUSL/3001/21 del 15/01/2021 (PG/AOU/0001369/21) il Direttore del Servizio Unico Acquisti e Logistica ha trasmesso all'Agenzia regionale Intercert-ER, come richiesto nella nota della Direzione Generale Cura della Persona, Salute e Welfare della Regione Emilia-Romagna PG/RER/0798465.U del n. 02/12/2020 (PG/AUSL/88144/20 del 04/12/2020), la suddetta programmazione biennale contenente sia le iniziative concordate nell'ambito del Dipartimento Interaziendale Acquisti dell'Area Vasta Emilia Nord, sia quelle che residuano a livello Aziendale;

RILEVATO che con Determinazione del Direttore Generale Cura della Persona, Salute e Welfare della Regione Emilia-Romagna n. 3096 del 22/02/2021 ad oggetto "Recepimento Masterplan 2021-2022 dell'Agenzia Regionale per lo Sviluppo dei Mercati Telematici - Intercert-ER" è stato recepito l'elaborato trasmesso dall'Agenzia Intercert-ER e contenente la programmazione biennale 2021 – 2022 degli acquisti di beni e servizi delle

Aziende del SSR con riferimento alle iniziative regionali, a quelle di Area Vasta ed a quelle che residuano a livello Aziendale;

VISTO l'Allegato, parte integrante e sostanziale della sopracitata Determinazione, che elenca le iniziative di acquisizione di beni e servizi programmate per il biennio 2021 - 2022 distinguendo fra quelle che verranno svolte in forma aggregata di Area Vasta e quelle che verranno svolte a livello di ogni Azienda Sanitaria;

TENUTO CONTO che, in base agli obblighi stabiliti dall'articolo 21 "Sistema di acquisto centralizzato" della L.R. n. 11/2004 e s.m.i., le Aziende Sanitarie disporranno l'adesione alle iniziative della Centrale Regionale d'Acquisto anche qualora l'intervento non sia specificatamente dettagliato nell'Elenco sopracitato;

RILEVATO che le procedure di acquisizione di beni e servizi in forma aggregata di Area Vasta richiedono che l'azienda che svolge le procedure stesse in nome e per conto delle altre aziende (azienda capofila) venga a ciò delegata dalle aziende interessate all'acquisto di che trattasi;

DATO ATTO che in ottemperanza a quanto previsto dall'art 95 comma 2 del D.Lgs. n. 50/2016, il criterio di aggiudicazione di tali procedure è quello dell'offerta economicamente più vantaggiosa, fatto salvo l'affidamento di servizi o forniture con caratteristiche standardizzate o le cui condizioni sono definite dal mercato;

RILEVATO ALTRESÌ che:

- le Aziende del SSR sono tenute a comunicare all'Agenzia Intercent-ER le eventuali variazioni alla suddetta programmazione, debitamente motivate, che dovranno essere recepite in sede di aggiornamento semestrale del Masterplan stesso;
- ai sensi del Decreto del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti 16 gennaio 2018 n.14 richiamato, sarà necessario procedere all'approvazione dell'"aggiornamento del programma biennale degli acquisti di forniture e servizi e del relativo elenco annuale entro novanta giorni dalla data di decorrenza degli effetti del proprio bilancio o documento equivalente, secondo l'ordinamento proprio di ciascuna amministrazione";

RITENUTO:

- di procedere al recepimento della programmazione biennale degli acquisti delle Aziende del SSR 2021 – 2022 (Masterplan 2021 – 2022), riportata nell'allegato parte integrante e sostanziale del presente atto;
- di esprimere la delega alle aziende evidenziate nell'Elenco allegato a svolgere in qualità di capofila le procedure di acquisizione di beni e servizi in nome e per conto delle altre Aziende associate all'AVEN;
- di rinviare a successivo atto, adottato entro 90 giorni dalla data di decorrenza degli effetti del bilancio preventivo dell'Azienda USL di Modena, l'approvazione dell'aggiornamento del programma biennale degli acquisti di beni e servizi per il biennio 2021 – 2022";

CONSIDERATA la proposta presentata e ritenuto di adottare il presente provvedimento;

ACQUISITI i pareri favorevoli del Direttore Amministrativo e del Direttore Sanitario, ognuno per la parte di propria competenza;

DELIBERA

per le motivazioni esposte in premessa e che si intendono qui integralmente riportate:

- a) di procedere al recepimento della programmazione biennale degli acquisti delle Aziende del SSR 2021 – 2022 (Masterplan 2021 – 2022);
- b) di dare atto che l'elenco delle acquisizioni di forniture e servizi di cui alla programmazione biennale in oggetto è riportato nell'Elenco allegato, parte integrante e sostanziale del presente provvedimento;
- c) di esprimere la delega alle Aziende evidenziate nell'Elenco sopracitato a svolgere in qualità di capofila le procedure di acquisizione di beni e servizi in nome e per conto delle altre Aziende associate all'AVEN;
- d) di rinviare a successivo atto, adottato entro 90 giorni dalla data di decorrenza degli effetti del bilancio preventivo dell'Azienda USL di Modena, l'approvazione dell'aggiornamento del programma biennale degli acquisti di beni e servizi per il biennio 2021 – 2022;
- e) di individuare quale responsabile del procedimento ai sensi della legge n. 241/90 e s.m.i. il Dott. Mario Scaletti Direttore del Servizio Unico Acquisti e Logistica.
- f) di trasmettere il presente atto al Collegio Sindacale, al Servizio Controllo di Gestione ed alla Direzione Operativa dell'Area Vasta Emilia Nord;
- g) di dare atto che il presente provvedimento non è sottoposto al controllo regionale ai sensi dell'art. 4, comma n. 8, della Legge 412/91 e s.m.i.;
- h) di dichiarare il presente provvedimento esecutivo dal giorno della pubblicazione.

Parere favorevole

Il Direttore Amministrativo
Sabrina Amerio
(firmato digitalmente)

Il Direttore Sanitario
Silvana Borsari
(firmato digitalmente)

Il Direttore Generale
Antonio Brambilla
(firmato digitalmente)