



# Il Piano Regionale dell'Emilia-Romagna per la Prevenzione Vaccinale 2023-2025

## Policy, protocolli e percorsi in Emilia-Romagna

Sala convegni XX Maggio Regione Emilia-Romagna  
Viale della Fiera 8, Bologna

10 marzo 2025

# Casa Circondariale

**ALESSANDRA FANTUZZI**

AZIENDA USL DI MODENA  
DIPARTIMENTO DI SANITÀ PUBBLICA  
SERVIZIO IGIENE PUBBLICA

# DICHIARAZIONE DI CONFLITTO D'INTERESSE

La sottoscritta **Alessandra Fantuzzi** in qualità di relatrice del Convegno:

**“Il Piano Regionale dell’Emilia-Romagna per la Prevenzione Vaccinale 2023-2025:  
*Policy, protocolli e percorsi in Emilia-Romagna*”  
Bologna, 10 marzo 2025**

ai sensi dell’art. 76, comma 4 dell’Accordo Stato Regioni del 2 febbraio 2017 e del paragrafo 4.5. del Manuale nazionale di accreditamento per l'erogazione di eventi ECM

## DICHIARA

- che negli ultimi due anni **NON HA AVUTO** rapporti con soggetti portatori di interessi commerciali in ambito sanitario.
- la presente attività di relatrice viene svolta come **attività istituzionale** a fini di promozione della salute e delle buone pratiche mediche di immunoprofilassi.

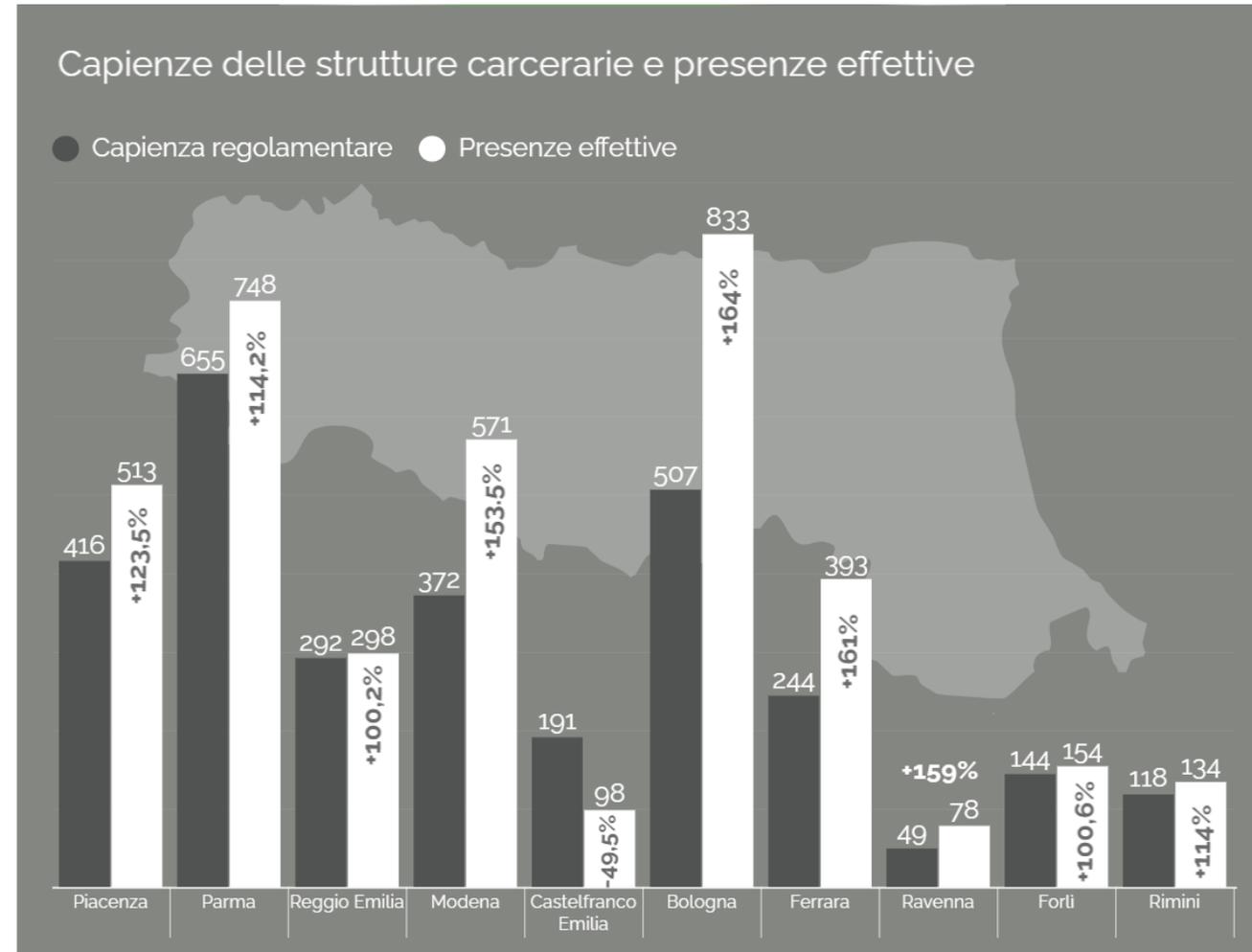
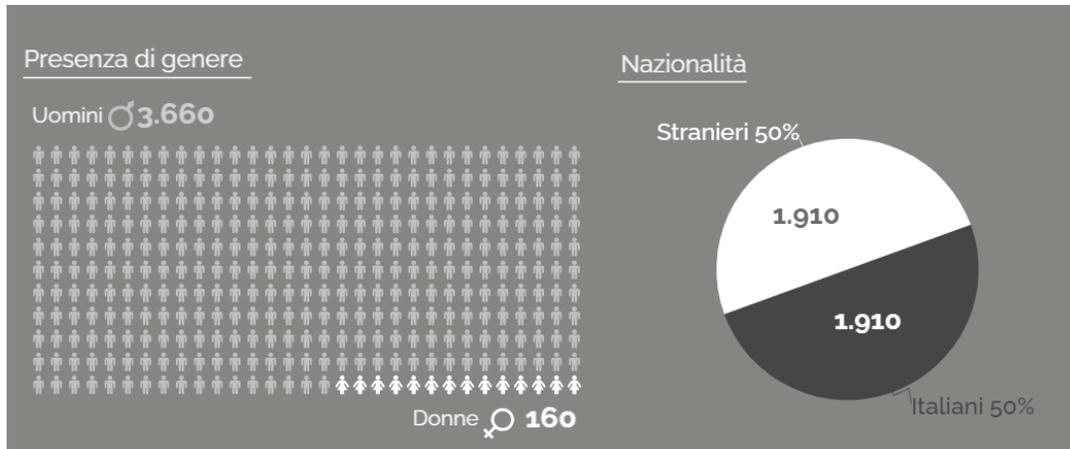
# Indice

1. Popolazione delle Case Circondariali in Regione ER
2. Profili di Salute della Popolazione Detenuta
3. Assistenza Sanitaria nelle Case Circondariali
4. Offerta vaccinale per età
5. Offerta vaccinale per condizioni di rischio
6. Criticità
7. Strategie vaccinali
8. Panoramica in Regione ER: percorsi esistenti
9. Conclusioni

# 1) Popolazione delle Case Circondariali in Regione ER

Detenuti (dati al 31/12/2024):

- **3.820** detenuti/e (0,08% popolazione residente)
- capienza di 2988 (sovraffollamento: **+127,8%**)
- 96% uomini, **4% donne**
- **50% stranieri** (>60% a Modena e Bologna)



Il Piano Regionale dell'Emilia-Romagna per la  
Prevenzione Vaccinale 2023-2025

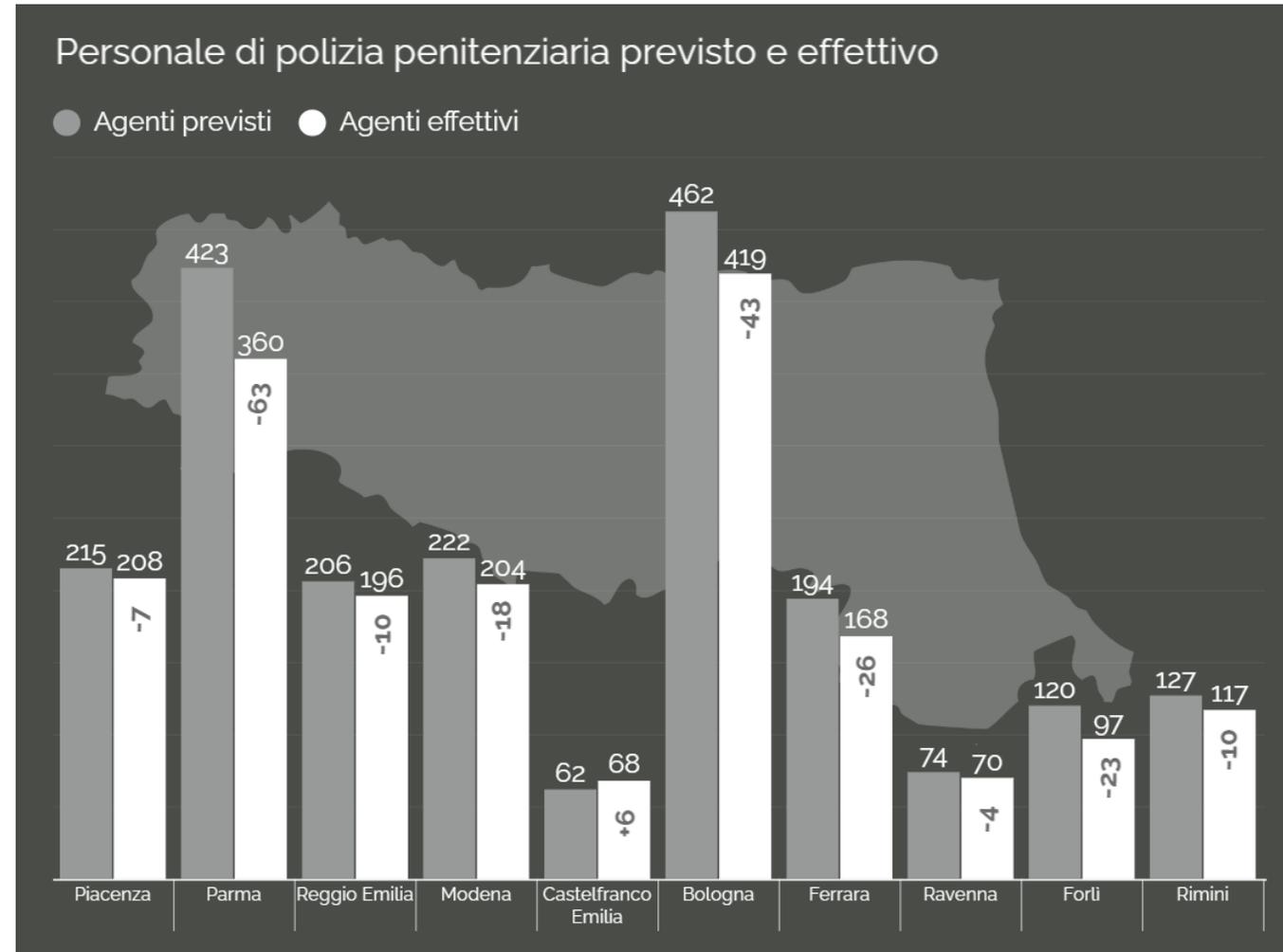
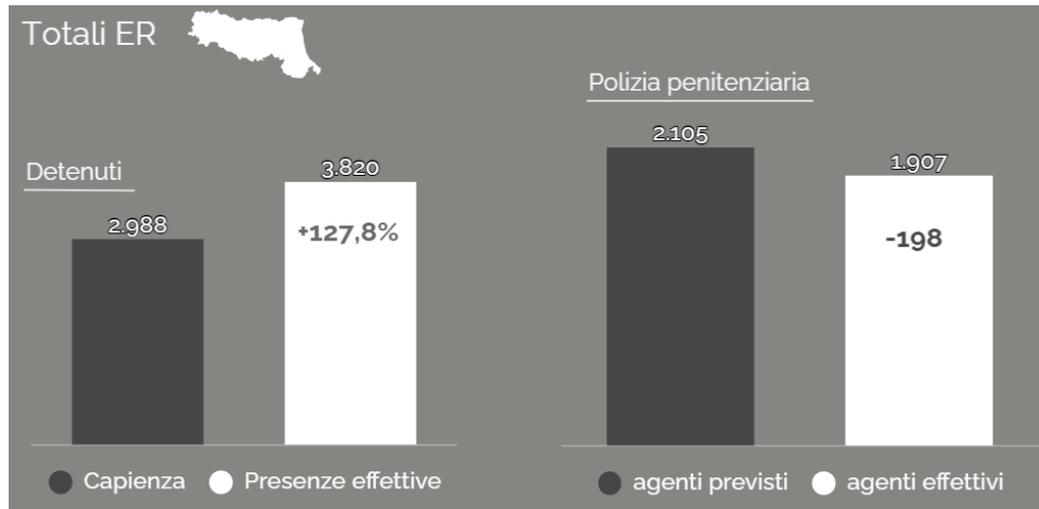
Regione Emilia-Romagna



# 1) Popolazione delle Case Circondariali in Regione ER

Personale di polizia penitenziaria (dati al 31/12/2024):

- **2.105** agenti previsti;
- **1.907** agenti effettivi (-198).



## 2) Profili di Salute della Popolazione Detenuta

### Epidemiologia

- 48% sovrappeso;
- 47% almeno una patologia cronica;
- 30% circa sono tossicodipendenti;
- Il 13% ha una diagnosi di malattia infettiva tra le quali:
  - <50% sono epatiti virali da HCV e HBV;
  - HIV 1%;
  - Tubercolosi 0,7% (2011: 10 volte la popolazione generale).

### Determinanti socio economici di salute

- Basso livello di educazione sanitaria;
- Scarse condizioni di igiene;
- Promiscuità degli spazi e della condivisione di oggetti;
- Scarza educazione sanitaria;
- Scarso accesso ai servizi sanitari, anche al di fuori del carcere (popolazione senza fissa dimora).

#### Sistema di sorveglianza PASSI-carcere

Stili di vita e fattori di rischio  
comportamentali

# 3) Assistenza Sanitaria nelle Case Circondariali

## Normativa di riferimento:

- D.Lgs. 22/6/99, n. 230 “Riordino della medicina penitenziaria”: **i detenuti e gli internati hanno diritto, al pari dei cittadini in stato di libertà, all’erogazione delle prestazioni di prevenzione**, diagnosi, cura e riabilitazione, efficaci ed appropriate, **sulla base** degli obiettivi generali e speciali di salute e **dei livelli essenziali di assistenza** individuati dal Piano sanitario nazionale, nei piani sanitari regionali e in quelli locali
- Dpcm 01/04/08 «Modalità e criteri per il **trasferimento al Servizio sanitario nazionale delle funzioni sanitarie**, dei rapporti di lavoro, delle risorse finanziarie e delle attrezzature e beni strumentali **in materia di sanità penitenziaria**»
- DGR n. 314/09 “Programma regionale per la salute negli Istituti penitenziari”
- DGR 2051 del 18/11/2019 “**Programma Regionale per la salute negli Istituti Penitenziari: Indicazioni alle Aziende USL per la salute negli Istituti penitenziari**” con durata quinquennale

## 4) Offerta vaccinale per età

Detenuti minorenni / Figli di detenuti	Detenuti maggiorenni
<p>Calendario vaccinale previsto da Piani Nazionale e Regionale della Prevenzione Vaccinale: vaccinazioni <b>raccomandate</b> ed <b>obbligatorie</b>.</p>	<p><b>Anti Tetano, Difterite e Pertosse:</b> ciclo primario, salvo storia vaccinale documentata e richiami decennali;</p> <p><b>Anti Poliomielite:</b> ciclo primario, salvo storia vaccinale documentata;</p> <p><b>Anti Morbillo, Parotite e Rosolia:</b> per tutti i suscettibili, anche a una sola delle tre malattie, ciclo completo (2 dosi);</p> <p><b>Anti Varicella:</b> per il rischio di eventuali epidemie va offerta a tutti i suscettibili (2 dosi);</p> <p><b>Anti Pneumococco e anti Herpes Zoster:</b> al compimento del 65esimo anno di età (coorti 1952-1960);</p> <p><b>Anti Papillomavirus:</b> per le donne dalle nate dal 1996 fino al compimento del 26esimo anno di età; per gli uomini dai nati nel 2006.</p>

## 5) Offerta vaccinale per condizioni di rischio

A tutti i detenuti	Detenuti con patologie o condizioni di rischio
<p><b>Anti epatite B:</b> per tutti i suscettibili (possibilmente con ciclo accelerato: 0, 7 e 21 giorni, quarta dose a 12 mesi);</p> <p><b>Antinfluenzale:</b> annualmente, per tutte le persone detenute, con priorità per coloro che hanno fattori di rischio per complicanze da influenza e per gli over 65enni;</p> <p><b>Anti-COVID19:</b> secondo indicazioni ministeriali.</p>	<p><b>Vaccinazioni contro le malattie invasive batteriche:</b> Pneumococco (schedula sequenziale), Meningococco B, Meningococco ACWY, Hib (se mai precedentemente vaccinati).</p> <p><b>Vaccinazioni contro malattie virali:</b> anti HAV, anti HPV, anti Herpes Zoster, come dettagliato nel Piano Regionale della Prevenzione Vaccinale.</p>

# 6) Criticità

## Criticità:

- Dati vaccinali poco fruibili: non disponibili dati di copertura vaccinale (manca l'integrazione automatica tra applicativi sanitari), certificati vaccinali mancanti o incompleti.
- Difficoltà a sensibilizzare i detenuti su temi legati alla prevenzione (tra cui le vaccinazioni).
- Personale sotto-organico e sovraffollamento.
- Popolazione soggetta ad elevato turn-over.

# 6) Strategie vaccinali

## Soluzioni:

- Dati vaccinali poco fruibili: non disponibili dati di copertura vaccinale (manca l'integrazione automatica tra applicativi sanitari), certificate vaccinali mancanti o incompleti → **Sistemi informativi** in grado di fornire all'operatore i dati necessari alla presa in carico vaccinale e **Anagrafe Vaccinale Nazionale**.
- Difficoltà a sensibilizzare i detenuti su temi legati alla prevenzione (tra cui le vaccinazioni) → Collaborazione continua con gli operatori coinvolti nella **Promozione della Salute**; formazione degli operatori su aspetti di **comunicazione** per favorire la compliance.
- Personale sotto-organico e sovraffollamento → **Riorganizzazione** delle attività vaccinali: favorire le co-somministrazioni, cicli accerati, concentrazione delle sedute in un breve lasso di tempo (es: campagna antinfluenzale).
- Popolazione soggetta ad elevato turn-over → ① Costruire **percorsi di preso in carico con servizi esterni** alle case circondariali se prevista la scarcerazione; ② Vaccinare tutti i nuovi giunti durante la **prima visita** (giorno zero) oppure fornire informazioni; ③ Dare priorità alle vaccinazioni utili per l'inserimento nel **mondo lavorativo** (DTPa, HBV, MPRV etc).

# 7) Panoramica in Regione ER: percorsi esistenti

SEDE \ VACCINAZIONI	CAMPAGNE STAGIONALI	PAZIENTI CRONICI	COORTI DI ETÀ	NOTE
PIACENZA	✓	2025	2025	PREVISTE ATTIVITÀ MIRATE
PARMA	✓	CON MEDICI DEL CARCERE	✓	
REGGIO EMILIA	✓	✓	✓	ASSISTENTE SANITARIO TRIMESTRALE
MODENA	✓	✓	2025	MEDICO IGIENISTA SETTIMANALMENTE
BOLOGNA	2025	2025	HPV (DETENUTE)	
FERRARA	✓	2025	2025	SUPPORTO INFERMIERISTICO
ROMAGNA	✓	2025	2025	

# 8) Conclusioni

## ① **Potenziare il personale sanitario**

Il personale che lavora nelle carceri è carente, sia se rapportato alla capienza ufficiale che a quella effettiva. È necessario favorire il reclutamento di personale sanitario e di Polizia Penitenziaria. Formazione del Personale neo-assunto ed in forza.

## ② **Programmare interventi specifici**

Coordinamento continuo con gli operatori coinvolti nella Promozione della Salute e interventi destinati ai target (es. popolazione femminile in quanto, essendo numericamente minoritaria, viene spesso posta in secondo piano).

## ③ **Dati vaccinali**

Valutare l'integrazione dei sistemi informativi ai fini di monitoraggio delle attività programmate e delle coperture vaccinali.

# 10) Bibliografia

- <https://www.regione.emilia-romagna.it/notizie/approfondimenti/2025/il-vostro-carcere-quotidiano/il-racconto>
- <https://www.assemblea.emr.it/garante-detenuti/notizie/quando-il-carcere-e-al-femminile-153-le-detenute-in-regione-il-4-della-popolazione-carceraria>
- <https://www.antigone.it/upload2/uploads/docs/RapportoEmilia2022.pdf>
- <https://salute.regione.emilia-romagna.it/normativa-e-documentazione/rapporti/salute-in-carcere/report-2019-salute-in-carcere-web.pdf/view>
- <https://salute.regione.emilia-romagna.it/carcere>
- [http://servizissir.regione.emilia-romagna.it/deliberegiunta/servlet/AdapterHTTP?action\\_name=ACTIONRICERCADELIBERE&operation=leggi&cod\\_protocollo=GPG/2019/1950&ENTE=1](http://servizissir.regione.emilia-romagna.it/deliberegiunta/servlet/AdapterHTTP?action_name=ACTIONRICERCADELIBERE&operation=leggi&cod_protocollo=GPG/2019/1950&ENTE=1)
- <https://salute.regione.emilia-romagna.it/sanita-pubblica/vaccinazioni/vaccinazioni-per-target-diversi/vaccinazioni-per-bambini-e-adolescenti/calendario-vaccinale-pediatico-2023-2025.pdf>
- Dgr. nr. 2051/2019: "Programma regionale per la salute negli istituti penitenziari: indicazioni alle Aziende usl per la redazione dei programmi aziendali"
- <https://www.assemblea.emr.it/garante-detenuti/notizie/quando-il-carcere-e-al-femminile-153-le-detenute-in-regione-il-4-della-popolazione-carceraria>
- <https://www.europris.org/>
- <https://wephren.tghn.org/rise-vac/>
- <https://www.ecdc.europa.eu/en/publications-data/public-health-guidance-prevention-control-bloodborne-viruses-prison-settings>
- <https://www.who.int/europe/publications/i/item/9789289050593>
- <https://www.ecdc.europa.eu/sites/default/files/documents/Systematic-review-on-communicable-diseases-in-prison-settings-final-report.pdf>
- <https://www.who.int/europe/publications/i/item/9789289058674>
- <https://www.sciencedirect.com/science/article/abs/pii/S0264410X19308928?via%3Dihub>
- <https://www.regione.emilia-romagna.it/notizie/approfondimenti/2025/il-vostro-carcere-quotidiano/i-dati-in-emilia-romagna>

# Grazie per l'attenzione



**Il Piano Regionale dell'Emilia-Romagna per la  
Prevenzione Vaccinale 2023-2025**

 **Regione Emilia-Romagna**

