

Responsabile della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza

RELAZIONE ILLUSTRATIVA PER L'ADOZIONE DEL NUOVO CODICE DI COMPORTAMENTO DELL'AZIENDA USL DI MODENA

1. Premessa

La legge 192/2012 "*Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione*", riformulando il testo dell'art. 54 del d.lgs. 165/2001, ha imposto l'adozione di un Codice di comportamento nazionale al fine di assicurare la qualità dei servizi, la prevenzione dei fenomeni di corruzione, il rispetto dei doveri costituzionali di diligenza, lealtà, imparzialità e servizio esclusivo alla cura dell'interesse pubblico. L'art. 54 rende inoltre obbligatoria l'adozione di un Codice per ogni singola amministrazione che tenga conto delle specificità e delle peculiarità legate all'organizzazione di riferimento.

Viene delineato, pertanto, un modello fondato su un doppio livello: da un lato si richiede l'adozione di un Codice unico e generale, valevole per tutte le p.a., dall'altro ogni singolo ente deve dotarsi di un proprio Codice che integri e specifichi il codice comune in base alla fisionomia ed alle esigenze dello stesso.

Per dare attuazione a quanto previsto in materia di anticorruzione, è stato adottato il "Codice di comportamento generale" con DPR 62/2013.

È in questo quadro che si inserisce il D.L. 36/2022, convertito con L. n. 79/2022 che con l'art. 4 rubricato "Aggiornamento dei Codici di comportamento e formazione in tema di etica pubblica" ha novellato l'art. 54 del d.lgs. 165/2001. Per dare attuazione a quanto imposto dal D.L. è stato approvato il DPR 81/2023 al fine di dare effettivo aggiornamento al Codice generale.

Tale intervento ha determinato alcune modifiche con particolare riferimento all'utilizzo delle tecnologie informatiche, dei mezzi di informazione e dei social media, nonché alle misure riguardanti la responsabilità dei dirigenti per la crescita dei propri collaboratori e per il benessere organizzativo nella struttura a cui è preposto, i criteri di misurazione della performance, la formazione sui temi dell'etica pubblica e sul comportamento etico.

2. Il Codice di comportamento nell'Azienda USL di Modena

A seguito dell'entrata in vigore del DPR 62/2013, con Deliberazione n. 24 del 28/01/2014 l'Azienda USL di Modena ha provveduto ad adottare il proprio Codice di comportamento, successivamente aggiornato nel 2018 con Deliberazione n. 143/2018 (Codice attualmente vigente) sulla base dello schema di riferimento regionale, previa procedura di partecipazione pubblica.

L'Azienda ha approvato inoltre, con Deliberazione n. 142 del 30/04/2019, una regolamentazione interna in materia di Social Media Policy, integrante il Codice di Comportamento del 2018.

3. Aggiornamento del Codice di Comportamento

In ragione delle modificazioni introdotte dal DPR n. 81/2023, con Delibera di Giunta Regionale n. 1956 del 13 novembre 2023 è stato approvato il nuovo schema tipo del Codice di comportamento per il personale operante presso le Aziende Sanitarie della Regione Emilia Romagna (trasmesso con nota prot. 21/11/2023.1156373.U, agli atti con prot. AUSL n. 89948/2023 del 21/11/2023), sulla

base di un testo elaborato a cura del Tavolo Regionale per il coordinamento delle misure in tema di trasparenza e prevenzione della corruzione delle Aziende ed Enti del SSR, in una prospettiva di omogeneizzazione. Le modifiche sono principalmente contenute negli articoli 11 e 12 e il documento è stato inoltre armonizzato tenendo conto degli interventi contrattuali e legislativi successivi all'adozione del Codice in vigore.

La DGR di cui sopra ha disposto che le Aziende Sanitarie provvedano ad adottare il proprio Codice di comportamento aziendale secondo lo schema tipo entro il termine del 31 gennaio 2024, previa procedura aperta di partecipazione ai sensi dell'art. 54, comma 5, del D.Lgs. n. 165/2001 e parere favorevole dell'Organismo Indipendente di Valutazione (OIV).

4. Iniziative di informazione degli stakeholders

Con riferimento al coinvolgimento degli stakeholders, in ossequio a quanto previsto dal comma 5 dell'art. 54 del D.Lgs. n. 165/2001 e dalle Linee Guida ANAC n. 75/2013 e n. 177/2020, l'Azienda ha provveduto ad organizzare incontri specifici ed a fornire informazioni riguardanti il percorso di approvazione del nuovo Codice. L'iter partecipativo si è articolato attraverso passaggi di condivisione con le strutture Aziendali e incontri specifici con le OOSS-RSU della dirigenza e del comparto delle due Aziende AUSL e AOU tenutosi in data 12/12/2023, con i Comitati Consultivi Misti dell'Azienda USL di Modena tenutosi in data 14/12/2023, con il Collegio di Direzione Interaziendale tenutosi in data 21/12/2023 e con il Collegio Sindacale. Inoltre l'iter è stato portato a conoscenza di ulteriori stakeholders tra cui le OOSS della medicina convenzionata, gli Ordini Professionali della provincia di Modena, la Società Partecipata dell'Azienda USL di Modena "Ospedale di Sassuolo S.p.A.", la Facoltà di Medicina e Chirurgia dell'Università di Modena e Reggio Emilia.

Agli stakeholders sopra indicati è stato trasmesso il link alla pagina del sito internet Aziendale riportante l'avviso di consultazione pubblica.

5. Avviso di consultazione pubblica

Con riferimento al percorso di consultazione pubblica, l'Azienda USL di Modena ha pubblicato online **dal 19/12/2023 al 03/01/2024** sul sito internet dell'Azienda (<https://www.ausl.mo.it/flex/cm/pages/ServeBLOB.php/L/IT/IDPagina/45116>) un avviso di partecipazione aperta (prot. AUSL n. 96085 del 18/12/2023) al fine di poter esprimere considerazioni, proposte di modificazione e integrazione al testo del codice, allegando lo schema tipo ed un modulo funzionale alla raccolta delle osservazioni.

Al fine di favorire la partecipazione dei dipendenti dell'amministrazione, il medesimo avviso è stato pubblicato anche sul sito Intranet Aziendale.

Aggiornamento del Codice di Comportamento aziendale: procedura aperta di consultazione

Publicato il 19 dicembre 2023

Ai sensi dell'art. 54 del D.Lgs. 165/2001 ("Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche"), ciascuna Pubblica Amministrazione definisce con procedura aperta alla partecipazione, e previo parere obbligatorio del proprio organismo indipendente di valutazione, un proprio Codice di comportamento che integra e specifica il Codice di comportamento dei dipendenti pubblici approvato con Decreto del Presidente della Repubblica. Il regolamento recante il suddetto Codice è stato approvato con DPR n. 62/2013, recentemente novellato dal DPR n. 81/2023.

Le novità introdotte concernono disposizioni riguardanti l'utilizzo delle tecnologie informatiche, dei mezzi di informazione e dei social media, le responsabilità dei dirigenti per la crescita dei propri collaboratori e per il benessere organizzativo, i criteri per la misurazione della performance, la formazione sui temi dell'etica pubblica e sul comportamento etico.

Con Delibera di Giunta Regionale n. 1956 del 13 novembre 2023 è stato approvato il nuovo schema tipo del Codice di comportamento per il personale operante presso le Aziende Sanitarie della Regione Emilia Romagna elaborato da un apposito gruppo di lavoro. Le modifiche sono principalmente contenute negli articoli 11 e 12, ma il documento è stato inoltre armonizzato tenendo conto degli interventi contrattuali e legislativi successivi all'adozione del Codice in vigore.

Nella presente sezione, pertanto, è pubblicato lo schema tipo del Codice di comportamento aziendale unitamente all'apposito modulo, con il quale i soggetti interessati (stakeholder) hanno presentare eventuali osservazioni.

Gli eventuali contributi dovranno pervenire al Responsabile della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza **entro e non oltre il 03/01/2024** esclusivamente mediante invio al seguente indirizzo email affarigenerali@ausl.mo.it oppure all'indirizzo PEC rpct@pec.ausl.mo.it.

Per assicurare la necessaria chiarezza espositiva dei diversi contributi, i soggetti interessati sono invitati a seguire lo schema in allegato riportando: articolo del Codice - citazione del testo oggetto di osservazione o proposta - inserimento di proposte/osservazioni/suggerimenti - breve motivazione/illustrazione delle ragioni a fondamento delle proposte.

Scarica lo schema tipo del Codice di comportamento aziendale

Scarica il modulo per la presentazione di proposte/osservazioni

6. Dettaglio delle osservazioni ricevute con riscontro fornito

Con nota acquisita agli atti al prot. n. 99096 del 29/12/2023 è pervenuta una proposta di integrazione dell'art. 11 del testo del Codice posto in consultazione da parte di un dipendente dell'Azienda:

"L'Azienda si fa promotrice dell'educazione all'utilizzo dei mezzi informatici, compresi social media, attraverso la formazione continua e aggiornata dei propri dipendenti. sia nell'aspetto tecnico sia nell'aspetto giuridico".

Con riferimento al contributo, inerente all'attività formativa, si ritiene che il contenuto dello stesso sia già sostanzialmente trattato dallo schema di Codice di comportamento regionale, comprendente al suo interno, attraverso espressioni di carattere più generale, la previsione di attività formative nelle

materie oggetto del Codice, quali l'utilizzo dei mezzi informatici e dei social media, che l'Azienda sta già programmando per l'anno 2024.

Si ritiene pertanto che il documento in consultazione sia già esaustivamente completo e particolareggiato in ogni sua parte e rispondente ai dettami di quanto rappresentato nella normativa di riferimento citata in premessa.

Dagli incontri con gli stakeholders sono inoltre emersi ulteriori spunti significativi con riferimento ad esigenze di approfondimento e proposte di comunicazione dei contenuti del Codice, all'interno e all'esterno dell'Azienda, che verranno valorizzati nei percorsi formativi e nelle modalità di condivisione con i professionisti e con la società civile.

7. Approvazione e pubblicazione

Il percorso sopra descritto è stato condiviso con l'Organismo Aziendale di Supporto nella seduta del 09/01/2024 in occasione della quale, acquisito il parere favorevole dello stesso con riferimento al documento ed al rispetto delle norme vigenti in relazione all'iter procedurale seguito dall'Azienda, è stata compilata la check list per l'istruttoria preliminare sul Codice di comportamento aziendale da presentare all'OIV-SSR per la richiesta di parere obbligatorio.

Acquisito il parere dell'OIV, il percorso si concluderà con l'approvazione del testo del Codice di Comportamento da parte della Direzione dell'Azienda Usl di Modena entro il 31/01/2024 e con la pubblicazione dello stesso sul sito web aziendale nella sezione Amministrazione Trasparente.

Maria Chiara De Rosa